

Мониторинг нефтяных разработок на территориях традиционного проживания коренных народов Ненецкого автономного округа

Проект в рамках программы Международного Полярного Года (МПГ)

Винфрид Даллманн, Норвежский Полярный институт (dallmann@npolar.no)

Владислав Песков, ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» (vladpskv@mail.ru)

В 11-м номере Бюллетеня ANSIPRA (июль 2004 г.) мы рассказывали о наших планах по осуществлению мониторингового проекта в Ненецком автономном округе с целью документирования влияния нефтяных разработок на традиционное землепользование. Из-за отсутствия финансирования это намерение пока что не было реализовано. Однако недавно Норвежский Комитет по МПГ включил наш проект в список проектов, которым должно быть выделено финансирование, и теперь он имеет большие шансы получить финансовую поддержку в 2007-2008 гг.

Надеемся, что выделенные в рамках МПГ средства покроют основные расходы, но для расширения содержания базы данных и улучшения качества самих данных понадобится дополнительное финансирование. Мы считаем, что база данных ГИС станет эффективным инструментом планирования не только для организаций коренных народов, но также и для органов власти и нефтяных компаний. Поэтому мы снова публикуем здесь информацию о проекте в надежде привлечь эти заинтересованные стороны в качестве дополнительных источников финансирования.

Ниже кратко излагается суть проекта. Более подробную информацию можно получить у авторов.

Предпосылки создания проекта

В Ненецком автономном округе (НАО) проживает приблизительно 7750 ненцев и 4500 коми-ижма (по переписи 2002 г.), многие из которых так или иначе связаны с оленеводством. Значительные площади ненецких оленьих пастбищ, особенно тех, которые расположены на территории соседнего полуострова Ямал, были нарушены в результате безответственных действий в ходе нефтяных разработок 1960-х – 1980-х гг. В последнее десятилетие отмечается растущий интерес к месторождениям углеводородов в НАО. Естественно, что люди обеспокоены своим будущим. Помимо высокого уровня безработицы среди представителей коренных народов, в оленеводческом секторе сложилась критическая ситуация в связи с уменьшением поголовья оленей, незаконным присвоением средств и собственности, отсутствием подходящих рыночных схем для реализации продукции. Эти и другие факторы способствуют общей деградации сообщества коренных народов.

Правовые нормы для исполнения федеральных законов о собственности на землю и пользовании землей в НАО до сих пор отсутствуют. При выделении земель для промышленного использования и добычи полезных ископаемых их пользователи получают ничтожную денежную компенсацию. Участие в этом процессе организаций коренных народов и представителей затрагиваемых общин и хозяйств – довольно новое достижение. В результате заключаются соглашения, устанавливающие размер денежной компенсации.

Неконтролируемая ситуация сложилась вокруг разработок нефти и газа во многих частях НАО, где некоторые нефтяные компании обвиняются в серьезных нарушениях экологических стандартов и российского законодательства. Периодически летом отмечаются многочисленные случаи утечек нефти и другие виды загрязнения и нарушения поверхностного слоя почв тундры, что наносит непоправимый ущерб природной среде Арктики.

Ненцы и коми-ижма вели традиционный образ жизни в этом регионе на протяжении столетий, занимая здесь прочные позиции в оленеводстве. Несмотря на все существующие правовые гарантии, именно эти народы в первую очередь страдают от последствий промышленного освоения Арктики.

Защите прав традиционных землепользователей существенно препятствует нехватка информации для оценки реально сложившейся ситуации. Несколько лет назад с помощью региональных властей был осуществлен всесторонний мониторинг, но его результаты практически недоступны для широкой общественности, в то время как обстановка существенно меняется каждый год. Постоянно обновляемая картографическая база данных, содержащая информацию о традиционном землепользовании и разработке месторождений углеводородов, доступная для соответствующих заинтересованных лиц, стала бы незаменимым инструментом контроля над ситуацией.



Летний лагерь ненецких оленеводов. Фото: «Ясавэй»

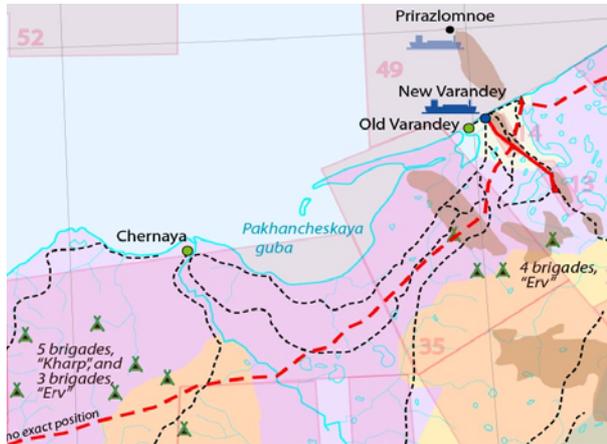
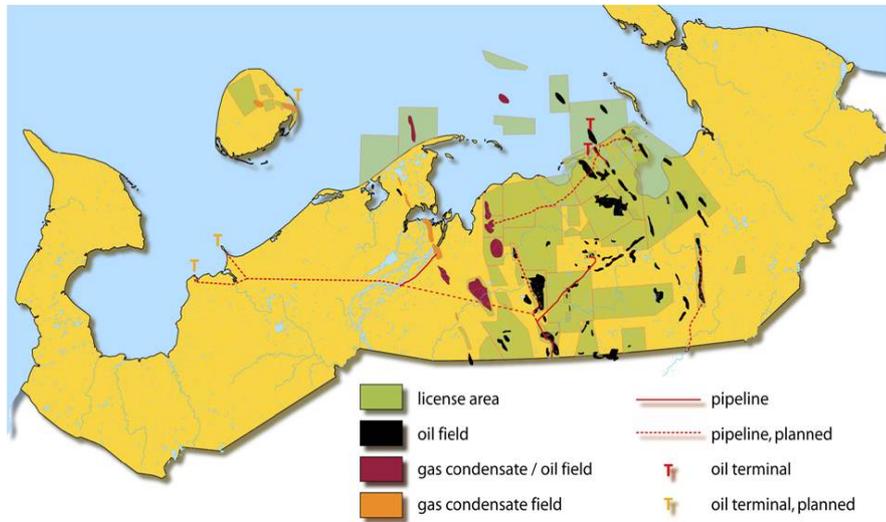


Тундра, нарушенная в результате добычи нефти. Ф.: «Ясавэй»

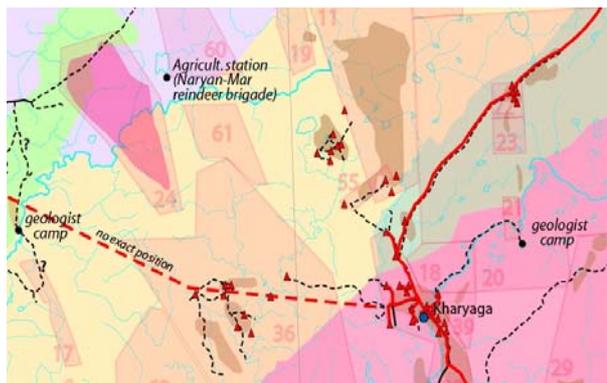
Краткое содержание проекта

Интенсивные нефтегазовые разработки на территории Ненецкого Автономного Округа (НАО) оказывают серьезное воздействие и на окружающую среду арктической зоны, и на социально-экономическое положение проживающих здесь коренных народов.

Цель проекта состоит в проведении мониторинга сложившейся ситуации и создании базы данных ГИС, которая содержала бы информацию о различных видах хозяйственной деятельности и могла быть использована для защиты интересов традиционных землепользователей. Ответственность за научную сторону проекта и контроль



Обзорная карта Ненецкого автономного округа, показывающая нефтяные и газовые разработки. Составление карты: В. Даллманн



Фрагменты основной карты с предварительными данными, полученными в результате компиляции разных источников (старые данные космической съемки, без контроля качества). Инфраструктура показана черным цветом, нефтяные буровые площадки и трубопроводы – красным, лицензированные территории – заштрихованным розовым, месторождения нефти и газа – коричневыми и розовыми участками, районы, связанные с оленеводством – зеленым, существующие и проектируемые нефтяные терминалы – синим, и т.д. Фоновые цвета обозначают оленеводческие хозяйства. Предварительная карта, которая уже была подготовлена, покрывает всю территорию НАО (см. отдельное приложение). Составление карты: В. Даллманн

качества работы будет возложена на Норвежский Полярный Институт, а за привлечение знаний коренных народов и учет их нужд – на Ассоциацию ненецкого народа «Ясавэй» как главного партнера по проекту.

Для получения данных о разработках нефтегазовых месторождений, а также о традиционных занятиях коренных народов (в первую очередь, оленеводстве), будут использоваться методы как естественных, так и социальных наук. Источниками информации для базы данных станут опубликованные материалы, личные наблюдения представителей коренных народов, результаты опросов местных жителей из отдельных районов НАО, фотодокументация, запросы в местную администрацию и нефтяные компании, а также материалы космической съемки. В проекте также участвуют местные специалисты по ГИС, Ненецкий информационно-аналитический центр (НИАЦ) и представители местной администрации.

В базу данных ГИС будут включены сведения физической географии и этногеографии НАО, а также непосредственно наблюдаемые и известные по сообщениям результаты разведки, добычи и переработки углеводородов. Данные будут представлены в виде интерактивной карты масштабом 1:1 000 000, более подробной для тех районов, для которых будет получено большее количество данных. Элементы карты будут связаны с описательными, пояснительными и интерпретируемыми данными в формате текста и изображений. Собранные данные будут обсуждаться в природоохранном, социально-экономическом, антропологическом контексте и в контексте безопасности жизнедеятельности. Для этой цели сформирована экспертная группа, включающая специалистов из разных стран, представляющих все соответствующие научные направления.

База данных будет помещена в Интернет и доступна для всех заинтересованных лиц. Если потребуется, некоторые засекреченные данные могут быть доступны только для зарегистрированных пользователей. Данные будут также публиковаться в отчетах на двух языках (английском и русском). Для обеспечения соответствия формы представления полученных сведений российскому законодательству, в проекте задействована российская правовая экспертная группа (АКМ-НССиДВ, правовой центр «Родник»). После завершения проекта обновление базы данных будет продолжаться на местном уровне в НАО. Сотрудники Ассоциации «Ясавэй» пройдут специальную подготовку, необходимую для использования и поддержания базы данных.