

БЮЛЛЕТЕНЬ ANSIPRA

Arctic Network for the Support of the Indigenous Peoples of the Russian Arctic
Сеть Арктических Организаций в Поддержку Коренных Народов Российского Севера

№ 11, июль 2004 г. - издание на русском языке

ANSIPRA - информационная сеть, объединяющая ассоциации коренных народов российского Севера с международными учреждениями и организациями, обеспокоенными будущим этих народов. Главной целью Сети является распространение информации, установление контактов и содействие координации проектов.

Секретариат: Norwegian Polar Institute, Polar Environmental Centre
N-9296 Tromsø, Norway

Норвежский Полярный Институт, Центр Полярной Окружающей Среды, 9296 Тромсё, Норвегия

Телефон: +47 - 77 75 05 00

Факс: +47 - 77 75 05 01

Эл.почта: ANSIPRA@npolar.no

Интернет: <http://npolar.no/ansipra/>

Координатор и ред.: Даллманн Винфрид К. (Winfried K. Dallmann)

Зам. координатора: Дьячкова Галина (Galina Diachkova)

Зам. редактора: Голдман Хелле В. (Helle V. Goldman)

Бюллетень ANSIPRA является информационным изданием Сети Арктических организаций в поддержку коренных народов российского Севера. Бюллетень выходит два раза в год. Возможен дополнительный выпуск бюллетеня при наличии достаточной информации. Бюллетень издается на английском и русском языках и рассылается всем зарегистрированным участникам Сети, а также в государственные органы и финансовые учреждения. Рассылка бесплатная. Принимается информация.



СОДЕРЖАНИЕ ВЫПУСКА:

Информация от Секретариата. *Винфрид Даллманн* 3

КОРЕННЫЕ НАРОДЫ:

Коренное население США. Предисловие. *Винфрид Даллманн* 3

Американские индейцы: земля, природные ресурсы и самоопределение. *Джесек Аттер* 4

Последняя надежда поверженного народа. *Маттиас Фойгт* 8

Бюро по делам индейцев – обман с размахом. *Ренате Домник* 9

Веб-сайты коренных народов США в Интернете. 11

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ:

Выступление Президента РФ В.В. Путина на собрании представителей северных территорий России 12

Внеочередное заседание Президиума Государственного Совета РФ ... *Галина Дьячкова* 13

ПРОЕКТЫ:

Мониторинг нефтяных разработок ... *Винфрид Даллманн и Владислав Песков* 14

Хранители национального прикладного искусства. *Людмила Игнатенко* 16

Новосибирский государственный университет расширяет рамки Проекта по КНМС. *Виктория Чурикова* 16

ОБЩЕСТВО:

Социально-экономические проблемы коренных народов Магаданской области ... *Винфрид Даллманн* 17

«Нелтэнкэ» - кочевой лагерь. *Юрий Слепцов* 19

ОРГАНИЗАЦИИ КОРЕННЫХ НАРОДОВ:

Представители ООН из арктических стран посетят глобальный форум ... *Мэри Лидс Стэйплтон* 20

Общественная организация «Союз оленеводов Республики Саха (Якутия)». *Юрий Слепцов* 21

ПРИМЕЧАНИЯ

НОВАЯ ЛИТЕРАТУРА

ВСТРЕЧИ И КОНФЕРЕНЦИИ

ПРИЛОЖЕНИЕ:

IPS UPDATE, том 3, выпуски 1 и 2. *Секретариат Арктического совета*

Информация от Секретариата

Только что вышел выпуск бюллетеня ANSIPRA № 11 на русском языке. В этом выпуске возможности редактирования текстов уменьшились из-за того отсутствия одного из членов нашего секретариата. Тем не менее, английская версия статей, имеющихся в этом выпуске, будет представлена в Интернете после их перевода. Одновременно с выпуском бюллетеня ANSIPRA № 12 в конце года планируется выпуск англоязычного выпуска № 11/12, который также будет содержать статьи, имеющие отношение к настоящему выпуску.

Свяжитесь с нами:

Секретариат:

Norwegian Polar Institute, Polar Environmental Centre,
N-9296 Tromsø, Norway
Норвежский Полярный Институт, Центр Полярной Окружающей Среды,
9296 Тромсё, Норвегия
Телефон: +47 - 77 75 05 00
Факс: +47 - 77 75 05 01

Эл. адрес:

ANSIPRA@npolar.no

Интернет:

<http://npolar.no/ansipra/>

Члены секретариата:

Винфрид Даллманн

Координатор и редактор

Эл. адрес: dallmann@npolar.no
тел.: (+47)-77750648 / 77750500
факс: (+47)-77750501

Галина Дьячкова

Зам. координатора

Эл. адрес: vaegi.gala.mayn@list.ru

Хелле Голдман

Зам. редактора

Эл. адрес: goldman@npolar.no
тел: (+47)-77750618 / 77750500
факс: (+47)-77750501

КОРЕННЫЕ НАРОДЫ:

Коренное население США

Предисловие

Винфрид Даллманн

В последнем выпуске бюллетеня ANSIPRA мы опубликовали первую статью из серии, посвященной проблемам коренных народов других стран. Мы имеем в виду страны, которые в этом отношении можно сравнить с народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и которые были колонизированы европейцами в прошлых столетиях. Задача этой серии – предоставить материал для сравнения с ситуацией в России, особенно читателям из отдаленных регионов России, где такая информация малодоступна.

В статье последнего выпуска описывалась политическая ситуация коренных жителей Австралии. Мы запланировали собрать соответствующую информацию, по крайней мере, о США, Аляске, Канаде и странах северно-западной Европы. Для этого выпуска были переведены на русский язык некоторые статьи о США (за исключением Аляски), которые были опубликованы в течение последних лет в выпусках журнала “bedrohte Völker” (Гемтинген, Германия). Положение индейцев в США, так же как и коренных народов в России, неоднозначное и сложное.

Вместо поиска автора, который написал бы для ANSIPRA актуальную обзорную статью, мы перевели уже существующие статьи, которые могут рассказать о ситуации индейцев. Во введении объясняются некоторые основные понятия, которые относятся к таким темам, как право на землю и самоопределение (отрывки из книги “American Indians – answers to today’s questions”, Jack Utter, 1994).

Статья Маттиаса Фойгта повествует о конфликте в Вундед Ни в 1973 году и открывает его закулисную сторону. Хотя это событие и произошло уже 30 лет назад, и в юридических вопросах с тех пор многое изменилось, оно показывает укоренившееся американское отношение к индейцам, которое на протяжении целого поколения постановлений судов не изменяет. Даже сегодня уровень жизни индейцев в резервациях в США находится гораздо ниже всех остальных групп населения, включая афро-американцев.

В 1973 году Вундед Ни было выбрано активистами, потому что оно было местом самого большого кровавого столкновения во времена индейских войн XIX века. Отчаяние из-за потери земли и безнадежности ситуации привели к тому, что среди индейцев Северной Америки возникло религиозное движение «Пляска Духа», которое предвещало конец власти белокорых и возвращение стадов буйволов. Американские власти увидели в этом движении подстрекательство. Предводители движения были арестованы и убиты. Некоторым группам индейцев удалось бежать в холодном декабре 1890 года от новых нападений из предназначенных им резерваций, среди бежавших и группа, насчитывающая примерно 350 членов племени Минниконью-лакота. Практически невооруженные, они были захвачены кавалерией и сожжены. При разоружении на реке Канкпе Оки (Wounded Knee, Вундед Ни = Раненое колено) прозвучал нечаянный выстрел, после чего охваченные паникой солдаты вырезали около 300 индейцев, среди них - 200 женщин и детей.

Американские индейцы: земля, природные ресурсы и самоопределение

Выдержки из книги Джека Аттера, 1994: «Американские индейцы – ответы на вопросы сегодняшнего дня»

Что такое «ИНДЕЙСКАЯ РЕЗЕРВАЦИЯ»?

Резервация – это территория, отведенная для проживания и использования родственной группой индейцев, деревней или племенем (племенами). Право индейцев на владение землей резерваций сохраняется в Соединенных Штатах для блага вышеупомянутых индейцев. Название «резервация» взято из ранней практики, в соответствии с которой власти принуждали, переманивали или каким-либо иным способом уговаривали индейские племена отказываться или «уступать» большую часть населяемых ими земель, заключая договор с федеральным правительством; при этом в их пользовании сохранялась часть их исконных земель.

Однако не все резервации были образованы посредством заключения договора, и не все были созданы на исконных землях племен. ... Переселение племен с земель их предков в резервации, создаваемые за пределами этих земель, было также широко распространено. Эта практика началась уже в начале 1820-х гг. Наиболее известный пример – это многие бывшие резервации Оклахомы, в которые в течение XIX в. были переселены около 40 племен из разных районов США.

В зависимости от федеральной политики по отношению к каждой конкретной резервации, в настоящее время некоторые земли или даже большая их часть может принадлежать не племени, а отдельным представителям индейского населения, или даже не-индейцам. Земли, которые принадлежат не-индейцам, в настоящее время больше не являются собственностью США. Они перестали быть собственностью индейцев в результате действия системы распределения земель, учрежденной Конгрессом в 1887 г., и продолжавшей существовать вплоть до ее отмены Актом реорганизации индейцев в 1934 г.

В ЧЕМ ЗНАЧЕНИЕ «АБОРИГЕННОГО ПРАВА»?

«Аборигенное право», «исконное право индейцев», или просто «право индейцев» – три термина, относящиеся к концепции собственности на землю, которая применялась к коренному населению западного полушария евро-американскими правительствами.

С самого начала европейцы хотели определить, какие именно права на исконные земли должны быть законно признаны. В ходе обсуждения этого вопроса возникли две противоположные точки зрения. Многочисленные сторонники одной из них считали, что после «открытия Америки» индейцы не имеют никаких прав. Согласно этой точке зрения, они рассматривались как язычники, стоявшие на пути у намного более развитой цивилизации, которые должны были быть стерты с лица земли. Кроме всего прочего, у них не было никаких документов с нотариальными печатями и лентами, удостоверявших владение землей, какие использовали европейцами.

Выдающийся испанский теолог Франсиско де Витория предложил иную, вполне либеральную точку зрения на эту проблему уже в 1532 г. Он отклонял священную доктрину «открытия», заявляя, что она применима только к тем землям, которые до этого не принадлежали другим народам. Более того, согласно его выводам, индейцы «являлись настоящими владельцами земель, как с общественной, так и с частной точек зрения». Аргументы, приводимые де Виторией были столь весомыми, что Папа Павел III включил их в Декларацию 1537 г., в которой он обращался к теме прав собственности индейцев и освобождения от рабства. В результате в течение нескольких веков политика колониальных правительств колебалась между наставлением де Витория и пози-

цией «никаких прав». Естественно, что мнения индейцев никто никогда не спрашивал.

Для Соединенных Штатов этот вопрос был решен Верховным Судом в ... 1823 г. Верховный судья Маршалл в своем письме к суду избрал компромиссную позицию. Он принимал европейскую доктрину «права по открытию», при этом заявляя, что она не уничтожает полностью все права индейцев. За правительством закреплялось верховное право на землю, но индейцы сохраняли право населять и использовать эту землю, как они делали до тех пор, пока их право не было уничтожено в результате захвата этих земель или покупки их федеральным правительством. Поэтому «аборигенное право» – это эксклюзивное право населять и использовать данную землю. Оно является высшим по отношению к любому утвержденному праву штата или отдельного лица, однако оно не предполагает полную собственность на землю, на которую не распространяются интересы государства.

Когда индейцы уступали свои территории правительству – это делалось для того, чтобы земля могла перейти в законную собственность государства или кого-либо еще – право индейцев на землю считалось «уничтоженным». Затем эти земли стали частью общественного владения, т.е. они могли быть проданы или переданы в чье-либо распоряжение в соответствии с федеральными земельными законами. Кроме того, только федеральное правительство могло уничтожить аборигенное право, и это было сделано в отношении к приблизительно 6 500 000 км² земли. Для этого были заключены сотни договоров и соглашений, затрачены миллионы долларов на выплату компенсаций, которые зачастую были ниже рыночной цены. ...

Что такое ТРАСТОВАЯ ЗЕМЛЯ ИНДЕЙЦЕВ?

Начнем с простого определения: трастовая земля – это земля, которой владеют индейцы, право собственности на которую сохраняется за Соединенными Штатами. По существу это означает, что «собственность» разделена между федеральным правительством, обладающим «безусловным законным правом», и племенем (или отдельным представителем индейского населения), которое обладает полным правом справедливости (Национальный Конгресс Американских Индейцев 1976 г.)

Большая часть трастовых земель это земли резерваций, но не вся земля резерваций является трастовой. Это результат ныне не существующей политики распределения земель резерваций, которая активно проводилась с 1887 по 1934 гг. Следствием этой политики стали огромные объемы продаж земель резерваций представителям не-индейского населения. Однако это коснулось не всех резерваций. Правительство США, помимо обладания правом на трастовую землю, выполняет также важные функции по надзору за использованием и управлением этими землями. В течение XIX в. федеральное правительство, на котором лежала большая часть ответственности за трастовую землю индейских племен по сравнению с местными властями, должно было сохранять эту землю за собой. Целью этого было помешать «нечестному» бизнесу и правительственным интересам в незаконном приобретении индейских земель. Трастовая земля определялась пятью различными способами: (1) договорами с правительством США, (2) законодательными соглашениями, заключенными с племенами, (3) специальными законодательными предписаниями, (4) приказами Президента, и (5) административным «изъятием» земель резерваций из общественного владения, производимым министром внутренних дел.

Как уже говорилось, существуют два типа трастовой земли: земля, которой владеют отдельные лица, и земля, которой владеет племя. Согласно имеющимся в настоящее время данным, общая площадь земель, принадлежащих отдельным лицам, составляет около 40 000 км². Племенам принадлежит около 185 000 км² из 225 000 км² трастовых земель. В целом, ни правительство, ни индеец-собственник не могут продавать или передавать трастовую землю в чье-либо распоряжение без обоюдного согласия. Основным исключением из этого правила является то, что Конгресс в одностороннем порядке может изымать земли индейцев под строительство дамб, ирригационные проекты, автостреды федерального назначения и другие «общественные цели», пользуясь своей спорной «неограниченной» или практически абсолютной властью в делах индейцев.

...

КАКИМИ ИЗ ВАЖНЕЙШИХ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ ВЛАДЕЮТ ПЛЕМЕНА КОРЕННЫХ ЖИТЕЛЕЙ АМЕРИКИ?

Земля

Первым и главным из ресурсов, которыми владеют коренные жители Америки, является земля. Ее ценность часто определяется тремя аспектами: экономическим, социальным и духовным, которые становятся причиной столкновения различных интересов, когда встает вопрос развития земель и использования ресурсов. Трастовые земли индейцев (226 000 км²) и корпоративные земли коренных жителей Аляски (176 000 км²) в настоящее время составляют 402 000 км² территории США. Это равняется четырем процентам от общей площади государства в 9,3 млн. км².

Полезные ископаемые

Политические деятели XIX в. в ходе проводимой ими политики лишили индейцев большей части их земель и других жизненно важных ресурсов. Однако, сами того не зная, они оставили многим племенам природные ресурсы, не относящиеся к жизненно важным, такие как уголь, нефть, природный газ и уран, которые стали особенно ценными в XX в. Например, в 1988 г. (самые последние имеющиеся данные), трастовые земли индейцев приносили доход в 161 млн. долларов от аренды месторождений, главным образом, нефти, газа и угля. Примерно 10 процентов угольных месторождений страны и одна треть месторождений угля с низким содержанием серы находятся на землях, принадлежащих коренным жителям Америки. Значительные запасы нефти также найдены на территории нескольких резерваций и некоторых корпоративных земель коренных жителей Аляски. И почти одна шестая запасов природного газа Америки может находиться на землях индейцев.

Однако в 48 штатах только 29 процентов индейского населения принадлежит к племенам, обладающими значительными запасами минеральных ресурсов. В течение XX в. периодически имевшая место бесхозяйственность или коррупция внутри Бюро по делам индейцев, а также среди властей отдельных штатов и племен, привели к тому, что племена потеряли сотни миллионов долларов доходов от аренды нефтяных и газовых месторождений.

Помимо горючих полезных ископаемых более половины запасов урана Америки находится на землях индейцев. Другие полезные ископаемые также найдены в различных количествах на территориях одной или нескольких индейских резерваций или коренных общин.

Древесина

Около одной четвертой площади всех земель индейских резерваций, или почти 52 000 км², в большей или меньшей степени покрыты лесом. Почти треть этих земель имеет «коммерческое» качество; это означает, что теоретически здесь могут произрастать леса, позволяющие заготавливать древесину на возобновляемой основе в объемах, достаточных для

получения прибыли (Бюро по делам индейцев [БДИ] 1992а). В последние годы около 60 племен получали от 25 до 100 процентов нефедеральных доходов за счет деятельности, связанной с заготовкой древесины, а 130 племен входят в «Племенной лесной консорциум».

Плохая организация лесного хозяйства расстроила проводимые БДИ лесохозяйственные программы, при этом рубка леса иногда предшествовала долгосрочной защите экосистем. Подобные проблемы затрагивают и государственные леса. Многие представители индейского и не-индейского населения в настоящее время осознают, что лес это нечто большее, чем просто источник древесины и других предметов торговли, и остро ставят вопрос о сохранении лесов перед своими руководителями и правительственными учреждениями.

Вода

Вода является наиболее важным ресурсом в западных штатах, где как раз и расположено большинство резерваций. Поэтому водные ресурсы являются предметом жесткой конкуренции и причиной конфликтов между племенами и не-индейским населением. Основным источником разногласий зачастую является тот факт, что индейцы законно «обладают» водой или правом на нее, тогда как кто-то еще - частное лицо, группа людей, организация, корпорация или местные власти - «стремятся» ее получить.

Индейцы и индейские племена, живущие в резервациях, обладают признанным правом на пользование водными ресурсами, однако объемы воды, на которые распространяется это право, пока еще количественно не установлены. Право основано на доктрине о сохраняемых правах на водные ресурсы, впервые признанной в ходе рассмотрения знаменитого дела ... 1908 года в Верховном Суде, и позднее подтвержденной и уточненной при рассмотрении столь же важного дела ... 1963 года. Идея этой доктрины состоит в том, что создание резерваций подразумевало сохранение за индейцами не только земли, но и права на использование водных ресурсов в объемах, достаточных для обеспечения жизнедеятельности резервации. Другими словами, правительство не могло поместить индейцев в резервации и при этом отказать им в праве на пользование водой, необходимой для жизни, ведения хозяйства и дальнейшего развития резерваций и их ресурсов.

Так как племена по-прежнему пользуются своим правом на воду, в то время как нагрузка на, и без того, чрезмерно эксплуатируемые водные ресурсы, связанная с ростом населения и развитием территорий на Западе, продолжает возрастать, будут обостряться и конфликты конкурирующих интересов. Как именно будет в конце концов решена проблема, если она вообще будет решена, пока неясно. Но ясно то, что индейские племена будут играть все более важную роль в посредничестве при разрешении конфликтов и отстаивании своих прав на воду в суде.

НАСКОЛЬКО ВАЖНЫ ПРАВА КОРЕННЫХ АМЕРИКАНЦЕВ НА ОХОТУ И РЫБЛОВСТВО, И КАКИЕ ОСНОВНЫЕ РАЗНОГЛАСИЯ СУЩЕСТВУЮТ ПО ПОВОДУ ЭТИХ ПРАВ?

Когда европейцы впервые появились в южной и восточной частях континента в конце XV века, а на Аляске в середине XVIII века, охота, рыболовство и связанные с ними занятия являлись жизненно важными для населявших эти земли племен. Вполне естественно, что сохранение прав на продолжение этой деятельности стало центральной темой в ходе мирных переговоров и в процессе передачи земель, и было прямо или косвенно гарантировано различными договорами, соглашениями, законодательством или актами исполнительной власти. Эти права продолжают иметь решающее культурное и экономическое значение для сотен коренных общин и в XXI веке.

...

Сказать, что споры вокруг прав племен на охоту и рыболовство в 48 штатах являются просто напряженными и трудноразрешимыми. Например, ряд конфликтов на северо-западе и в районе Великих озер привели к линчеванию и другим проявлениям насилия. Нижеследующие рассуждения касаются основных разногласий и в общих чертах дают ответы на ключевые юридические вопросы, которые лежат в основе этих разногласий. ...

Противники договора о праве индейцев на охоту и рыболовство обычно сводят свои претензии к четырем основным положениям: (1) оно не справедливо по отношению к не-индейцам, (2) оно в основном незаконно, (3) оно является помехой для государственного регулирования охоты и рыболовства, (4) оно противоречит природоохранным задачам. Что касается несправедливости, положение вещей может казаться таковым по отношению к не-индейцам, когда местное племя имеет равное право или право «превосходства» по сравнению с их правами. Но такая точка зрения является вырванной из контекста. Индейские племена в 48 штатах уступили 98 процентов своих территорий по различным договорам и соглашениям с колониальными властями, федеральными правительствами и правительствами штатов. Сохранение за индейцами двух процентов их земель и права на охоту и рыболовство местного или регионального значения не кажется племенам, Конгрессу или судам несправедливым. ... Необходимо выделить пять основных моментов. ...

1. Во-первых, в законе четко определено, что создание федеральных резерваций подразумевает предоставление индейцам права свободно заниматься охотой и рыболовством на территории резервации без государственного вмешательства.
2. Во-вторых, когда племя уступает свои земли, оно сохраняет право заниматься охотой и рыболовством на всей или на части территории своих бывших земель. Сохранение этого права открыто провозглашалось и подразумевалось в самих текстах соглашений. Оно может быть приравнено к праву прохода по чужой земле. Многие племена штата Вашингтон, несколько племен Чипевеа, Племя Кроу, Навахо, Южное Чейенне и еще несколько групп сохранили более широкие права, чем те, что действуют в резервациях. Эти права и права, действующие на территории резерваций, являются частью «доктрины о сохраняемых правах», упоминавшейся ранее в связи с правом индейцев на пользование водными ресурсами. Доктрина связана с хорошо обоснованной правовой концепцией, согласно которой сохранение права индейцев на землю подразумевало сохранение и других связанных с ним прав (например, права на охоту, рыболовство, капканную охоту, собирательство, пользование водой и т.д.) с целью способствовать культурному и экономическому развитию племен.
3. Третий ключевой момент состоит в том, что, обладая неограниченной (почти абсолютной) властью в делах индейцев, в отношении племен, признанных на федеральном уровне, Конгресс, а не правительства штатов, является последней инстанцией при урегулировании всех вопросов, касающихся охоты и рыболовства индейцев, которые относятся к категории сохраненных прав. Однако Конгресс редко использует свои полномочия, оставляя основную регулирующую функцию за племенами.
4. В-четвертых, в нескольких бывших резервациях, где федеральный статус племени был «отменен» и аборигенное право ликвидировано, право индейцев на охоту и рыболовство продолжает оставаться в силе до тех пор, пока оно не будет аннулировано особым постановлением Конгресса.
5. И, наконец, в отсутствие общепризнанного договора о правах, индейцы, находящиеся за пределами юридически установленной «индейской территории», подчиняются тем же законам, что и все остальные граждане США.

ЧТО ТАКОЕ СУВЕРЕНИТЕТ ПЛЕМЕНИ?

... До того как европейцы появились в Западном полушарии, сотни индейских племен в силу исторически сложившихся обстоятельств были независимыми. Они самостоятельно вели свои дела и не подчинялись никакой внешней власти – ни европейцам, ни кому-либо еще – при решении вопросов, касающихся управления и политики племени. ...

В результате контактов с евро-американцами изначальная сущность управления племенами безвозвратно изменилась. Сохранились некоторые традиционные элементы, такие как общий совет, но большинство племен приняли письменные законы и правовые кодексы. В настоящее время основные законы принимаются советом племени, а нарушения и внутренние конфликты рассматривает суд племени.

Конгрессом, исполнительной властью и Верховным судом признано, что право на самоуправление и управление принадлежащими индейцам территориями, которым племена обладают сегодня, восходит ко временам, предшествующим прибытию европейцев, когда племена были суверенными. Именно благодаря суверенитету племена некогда были полностью независимыми. С включением земель, населенных индейскими племенами, в территориальные границы Соединенных Штатов суверенитет был ограничен, но не уничтожен. В настоящее время в основе управления племенем лежат следующие три главных принципа:

1. Индейское племя в первой инстанции обладает всеми полномочиями любого суверенного штата.
2. Завоевание племен, включение их земель в территориальные границы и подчинение законодательной власти Соединенных Штатов по существу положило предел суверенитету в решении вопросов внешней политики племени, например, его право заключать договоры (или развязывать войну) с иностранными государствами, но само по себе не повлияло на внутренний суверенитет племени, т.е. на его право на самоуправление.
3. Эти (внутренние) полномочия могут быть ограничены договорами и особым законодательством Конгресса, но в отсутствие специальных ограничений, индейские племена и их должным образом организованные органы власти наделены полным правом внутреннего суверенитета.

Феликс Коэн, 1979 г.

Поэтому основные характеристики суверенитета племени могут быть резюмированы следующим образом:

1. Правительству племени принадлежит вся полнота власти в решении любых внутренних вопросов;
2. Предотвращается вмешательство властей штатов в дела самоуправления племени;
3. Конгресс имеет полную (почти абсолютную) власть в ограничении суверенитета племени и, таким образом, в ограничении двух первых пунктов (Кэнби, 1981).

Конгресс обладает широкими полномочиями, и **обязательства Соединенных Штатов могут быть ликвидированы даже без согласия племен. Конгресс может в одностороннем порядке аннулировать положения договора¹**, корректировать право племени на самоуправление, уничтожить аборигенное и трастовое право на землю, и даже прекратить особые политические и трастовые отношения между племенами и федеральным правительством (решение суда: *Соединенные Штаты против Уиллера*, 1978 г.). Однако федеральная политика, способствующая самоопределению племен, начавшаяся в 1930-х гг. и возобновленная в 1970-е гг., создала возможности для того, чтобы племена сохраняли свой ограниченный суверенитет и могли справляться с произвольными или ошибочными толкованиями этого суверени-

¹ Это важно знать при заключении соглашений с США (прим. редактора)

тета, накопившиеся в течение последних 150 лет. И все же, межправительственные конфликты, по-видимому, всегда будут иметь место, а независимость племен по-прежнему будет оставаться проблемой с различных точек зрения.

Некоторые индейцы утверждают, что суверенитет племен остается полным даже сегодня, что индейские племена вообще не были завоеваны и что все федеральные законы или законы штатов, ограничивающие независимость племен, являются противоправными. Обычный аргумент федерального правительства состоит в том, что индейские племена сегодня являются почти суверенными, или «внутренними зависимыми» народами.

О'Брайен, 1989 г.

В ЧЕМ ЗНАЧЕНИЕ И ОТКУДА ПРОИСХОДИТ ТЕРМИН «САМООПРЕДЕЛЕНИЕ ИНДЕЙЦЕВ»?

«Самоопределение» является всеобъемлющим термином, который включает в себя множество концепций, в том числе возвращение к племенному образу жизни, самоуправление, культурное возрождение, развитие ресурсов резерваций, автономность, контроль над образованием и равноправный или регулирующий вклад в формулирование политики и все программы, являющиеся результатом доверительных отношений между коренными жителями Америки и федеральным правительством.

Современное общественное движение за расширение самоопределения возникло в начале 1960-х гг. с ростом числа пан-индейских организаций, которые требовали большего контроля над программами, влияющими на индейское общество. Однако первые выступления в поддержку самоопределения начались еще во времена Акта Реорганизации Индейцев (АРИ), принятого в 1934 г. ...

К 1920-м гг. усиление административной власти Бюро по делам индейцев фактически разрушило большинство ранее существовавших в племенах форм управления. Эта организация стала играть роль колониального администратора, проводила свои программы и осуществляла деятельность в резервациях в рамках политики, ставшей позднее известной как «патернализм». В словаре «патернализм» определялся бы как «политика или практика управления или обращения с людьми в «отеческой» манере, главным образом, в виде обеспечения их предполагаемых нужд, не давая им при этом ни представительства, ни ответственности».

В начале 1930-х гг. влиятельные политики в Вашингтоне должны были признать, что патернализм наносит ущерб племенам коренных жителей Америки. Реакцией на это на

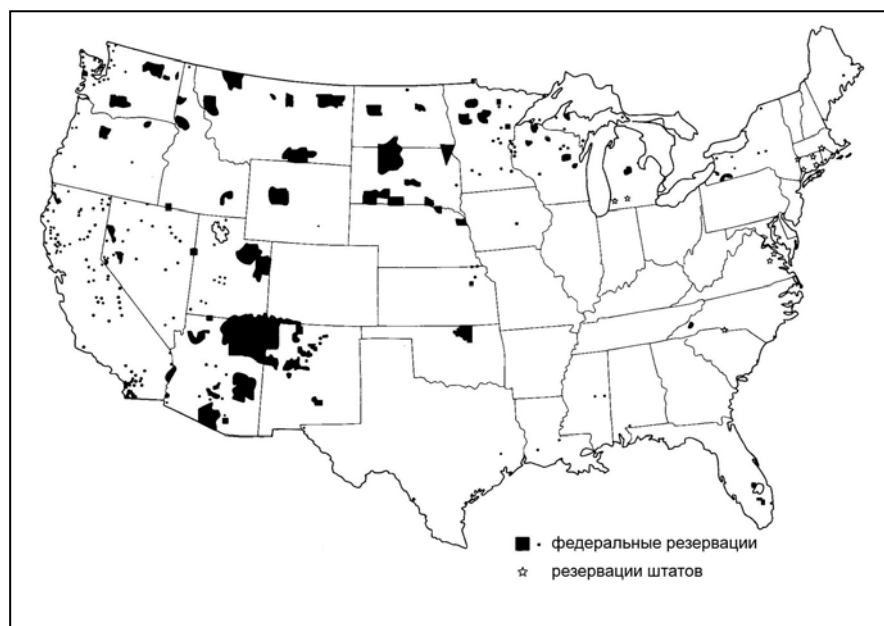
уровне Конгресса стал АРИ, который администрация Рузвельта назвала индейским "Новым курсом". Революционный для своего времени, АРИ все же был далек от современной политики, лозунгом которой является «самоопределение индейцев без ограничений». Тем не менее, он предоставил ряд возможностей для возрожденного самоуправления племен и осуществления определенных потенциальных прав суверенитета.

Но движение, возникшее в 1930-х гг., завершилось с началом бессовестной политики 50-х, стремившейся полностью отменить признание на федеральном уровне индейских племен, т.е. прекратить отношения между правлением племен и правительством США, с помощью законодательных и административных постановлений. Счета индейских племен и общин были закрыты, а возрожденный патернализм охватил оставшуюся часть территорий, населенных индейцами.

Коренной перелом во взглядах произошел в 1960-х гг. и был официально поддержан Ричардом Никсоном в 1970 г. в обращении к Конгрессу «Послании президента Соединенных Штатов, содержащем рекомендации по индейской политике» от 8 июля.

Уже давно федеральное правительство начало осознавать положение и строить свою политику в отношении индейцев исходя из понимания проблем индейского населения. Мы должны начать действовать на основе того, о чем сами индейцы уже долгое время нам говорят - это вопрос и справедливости и просвещенной социальной политики. Пришло время решительно порвать с прошлым и создать условия для новой эпохи, в которой сами индейцы своими действиями и решениями смогут определять свое будущее.

Впоследствии Конгресс обсуждал и в конце концов принял в 1975 г. Акт о содействии в индейцам в самоопределении и образовании. Этот акт уполномочивает федеральные органы заключать договоры и предоставлять субсидии непосредственно правительствам индейских племен для выполнения государственных работ, в той же мере, что и для правительств штатов и муниципальных органов. С законодательной точки зрения логика данного акта состоит в том, что сами племена лучше всех знают свои проблемы и могут распределять свои ресурсы и направлять энергию в нужное русло эффективнее, чем далекие от этого федеральные чиновники. В более широком смысле значение этого акта заключается в том, что он установил соответствующий «климат» для возрождения института правления племен через осознание и отказ от вчерашней политики патернализма, а также противостояние ей.



Карта:

Затемненными участками на карте обозначены территории, сохранившиеся на сегодняшний день от бывших индейских земель в 48 штатах (1992). Они составляют менее трех процентов от общей площади США

Последняя надежда поверженного народа

Маттиас Фойгт

Впервые опубликовано в журнале "bedrohte Völker" 2/2003. Перевод с немецкого.

Белый человек говорит, что кровавое столкновение 1890 года означало конец индейских войн, конец индейцев и конец Пляске Духа. Несмотря на это, мы опять на войне, мы все еще индейцы и мы опять исполняем Пляску Духа.

Рассел Минс

Движение Американских Индейцев (ДАИ)

Поздним вечером 27 февраля 1973 года 300 индейцев оглала-сину, среди них также приверженцы Движения Американских Индейцев (ДАИ) - движения борцов за права индейцев, покидают Пайн Ридж в Южной Дакоте и едут по направлению к поселению Вундед Ни, которое находится в 25 километрах оттуда. Поселение состоит из нескольких домов, одного торгового пункта, насчитывает 40 жителей и находится в резервации Пайн Ридж.

По прибытию в Вундед Ни, активисты берут на себя командование над поселком. Они грабят торговый пункт, берут одиннадцать жителей в заложники, баррикадируются в церкви и роют окопы на холме. Их требования: проверка всех 371 соглашений между правительством США и индейцами, заключенных сенатором Фулбрайтом в комиссии сената по иностранным делам; расследование отношения Министерства внутренних дел и Бюро по делам индейцев (БДИ) к индейцам-оглала другой комиссией под руководством Тэда Кеннеди; смещение с должности членов Племенного совета и изменение законодательства племени, которое уходит корнями еще к Акту о реорганизации индейцев 1934 года, пережитка времен Рузвельта.

На следующее утро более 100 американских маршалов перегораживают все дороги на Вундед Ни. Сначала к месту волнений летят два сенатора, ведут переговоры с повстанцами и с удивлением узнают, что заложники, оказывается, сотрудничают с повстанцами и могут в любой момент покинуть поселок. Однако, то, что первоначально было задумано как символическое противостояние, которое должно было привлечь внимание правительства к ситуации коренных американцев, выливается в 71-дневный вооруженный конфликт на американской территории, самый долгий со времен американской гражданской войны, в котором «захватчики» ведут перестрелку с маршалами, агентами ФБР, военными советниками и полицией племени. Журнал «Рампартс» определял ситуацию как «новые индейские войны». Газетной сенсацией становится также и присутствие Уильяма Кунстлера, знаменитого «нового левого» защитника, в число его клиентов входили Мартин Лютер Кинг, Малколм Х., Стоукли Кармайкл, Бобби Сил, «чикагская семерка». Пресса также не могла обойти вниманием символическое значение визита Ральфа Эбернэти, к которому в 1968 году после убийства Мартина Лютера Кинга перешло председательство на Южной Конференции Христианских Лидеров, одной из самых влиятельных организаций чернокожих по борьбе за гражданские права в 60-х годах. В своей речи 7 марта он проводит параллель между афро-американским и индейским движением за гражданские права и высказывается по этому поводу так: «Пусть [Вундед Ни] покажет американцам, что два великих народа, которые в прошлом отдельно друг от друга терпели страдания, хотят в будущем вместе бороться за справедливость».

Сопротивление закончилось 8 мая при посредничестве Национального Совета Церквей подписанием договора и сдачи оккупантов. Белый Дом соглашается рассмотреть обвинения против Племенного совета: коррупция и нарушение гражданских прав в нескольких случаях, а также заново рассмотреть соглашение Форт-Ларамы от 1868 года, по которому

племени сину причитаются большие части Северной и Южной Дакоты, Монтаны, Вайоминга и Небраски.

Осада стоила правительству 7 миллионов долларов непосредственных затрат и неопределенную сумму косвенных издержек. Однако активисты не оставили своих требований. Наоборот, 11 марта они провозгласили Независимую нацию оглала, чтобы придать особо важное значение своим требованиям и подчеркнуть свое право на самостоятельность. И в первый раз за 80 лет они опять исполнили Танец Духа. Провозглашение Независимой нации и немедленное ее признание Союзом ирокезов, Конфедерацией, существующей в этой форме уже с XVIII века, свело к нулю все попытки правительства представить восстание как дело рук взбунтовавшихся индивидуалистов.

Уже в течение первой недели осады Вундед Ни привлек к себе больше внимания со стороны прессы, чем все вместе взятые протесты индейцев за последнее десятилетие. Американская общественность знала о фатальном значении Вундед Ни из бестселлера Ди Браун 1971 года «Схорони мое сердце в Вундед Ни» для современной истории индейцев. Ведущие газеты страны «Таймс» и «Ньюсуик», подробно освещали события в Вундед Ни, хотя сначала и сомневались в искренности «захватчиков». «Ньюсуик» назвала эту акцию «протестом разъяренной мыши» и созданным ДАИ «представлением для средств массовой информации». При этом журнал не был полностью не прав. Впечатляющая тактика «захватчиков» по принципу «хороший день, чтобы умереть», которая не в последнюю очередь вела к тому, чтобы привлечь на свою сторону средства массовой информации, делала освещение этих событий заметно сдержанным. «Захватчики» зашли слишком далеко, когда они с приставленным оружием эффектно повторили высылку четырех предполагаемых почтовых служащих, потому что репортеры не успели заснять эту сцену с первого раза. 26 марта правительство выпустило запрет для прессы, который держал средства массовой информации на расстоянии от Вундед Ни до конца оккупации. «Им не хватает прессы больше, чем еды, - сказал руководитель полиции, - и я хочу, чтобы им чего-то не хватало». Несмотря на то, что прессе было запрещено освещать события, Вундед Ни все-таки остался предметом общественных политических дебатов; в конце концов, в апреле актер Марлон Брандо отказался от Оскара за роль в «Крестном отце», по его словам, в знак протеста против унижительного портрета индейцев, созданного Голливудом.

Хотя средства массовой информации и относились к захвату скептически, они сразу распознали подоплеку этой акции. «Даже если выступление в Вундед Ни больше было похоже на партизанский театр, чем на партизанскую войну, - писала «Ньюсуик, - проблемы, стоящие за ним были достаточно реальны». Коренное население Америки даже на сегодняшний день является наиболее ущемленным меньшинством в США. В 1973 году в резервации Пайн Ридж численность населения составляла 13000 человек, а уровень безработицы - 54%, поэтому Пайн Ридж считается самым бедным округом США и по уровню жизни его можно сравнить с развивающимися странами.

Многочисленные индейские организации появлялись в конце 60-х годов, как грибы после дождя, среди них и Движение американских индейцев, которое была основано в 1968 году в Миннеаполисе как организация по борьбе за гражданские права. Уже в 1972 году ДАИ вышло на национальную арену и превратилось в ведущую организацию пан-индейского протеста. На это существенно повлиял тот факт,

что организация, раньше обращавшаяся только к индейцам, живущим в городах, теперь обосновалась также и в некоторых резервациях.

Первая возможность для этого им представилась в феврале, когда 1300 представителей коренного населения Америки в городке Гордон, штат Небраска, насчитывающим всего 2500 жителей, парализовали общественную жизнь своими бойкотами и демонстрациями, чтобы таким образом выразить свой протест против убийства индейца из-за расистских мотивов и против двойного стандарта в юстиции. Этот протест, который стал в то время самой крупной демонстрацией коренных американцев в XX веке, напоминал собой классическое мирное выступление Движения по борьбе чернокожих за гражданские права в южных штатах и означал огромную символическую победу для ДАИ. В ноябре ДАИ опять вызвало сенсацию в газетах своей «Тропой нарушенных соглашений» – трансконтинентальным маршем протеста с западного на восточное побережье и последующим (не запланированным) захватом Бюро по делам индейцев в Вашингтоне, продолжавшимся неделю. В ходе этого захвата впервые проявилась стратегия применения силы, которой ДАИ стало придерживаться все чаще. Так, в начале февраля 1973 года, во время проведения акции протеста против смерти одного индейца в Кастер, Южная Дакота, разыгрались уличные бои между полицией и активистами. Это значительно обострило политическую ситуацию в Южной Дакоте, касающуюся взаимоотношений между «краснокожими» и «белыми». Однако настоящая причина захвата лежала более глубоко и имела отношение к вопросу о том, кто представляет оглала – Племенной совет, выбранный в 1930 году, или традиционные предводители племени. Конфликт в Вундед Ни уходил корнями к несовместимости между «традиционалистами» и «прогрессивными» и этим затрагивал внутренний вопрос оглала. Политическая ситуация обострилась в 60-х и 70-х годах, когда радикальные «неотрадиционалисты», прежде всего ДАИ, искали поддержку у традиционалистов. Это противоречие усугубилось в 1972 году, когда Ричард Уилсон стал президентом Племенного совета Пайн Ридж и в ноябре изгнал ДАИ из резервации. Он считал ДАИ организацией, находящейся под влиянием коммунистов (большое заблуждение, в чем позже убедилось и ФБР) и применил против них силу со своим отрядом полицейских, финансируемых БДИ («Команда головорезов»). Уилсон вводил все более жесткие ограничения для использования основных прав. Так, например, запрещались собрания, в которых участвовали более 5 человек и, согласно сообщениям прессы, уже вскоре «головорезы» ввели террористический режим. Дальнейшие жалобы включали в себя nepoтизм, расточительство племенных средств, нарушение конституции племени тем, что не был проведен созыв Племенного совета и неправомерный арест членов племени. Когда Рассел Минс объявил, что он выдви-

нет свою кандидатуру против Уилсона, то Уилсон издал временное постановление, запрещающее тому выступать на общественных собраниях в резервации.

В Пайн Ридж оппозиция, которая сформировалась как Организация по гражданским правам оглала сию, 24 февраля 1973 года пыталась демократическим путем сместить Уилсона с должности. Однако, уже принятый вотум недоверия провалился. Уилсон сам лично проводил собрание по импичменту и потребовал немедленного проведения дела, не соблюдая предписанного для проведения дел по импичменту 20-дневного срока для подготовки обвинения или защиты. Обвинители не были подготовлены и были вынуждены отступить. Выбитая из колеи оппозиция приняла в этой ситуации решение позвать на помощь ДАИ и захватить Вундед Ни, чтобы обратить внимание общественности на проблемы Пайн Ридж. Первого марта американское население уже смогло прочитать в газетах о событиях в Вундед Ни. Остальное относится к истории.

После захвата катастрофическая ситуация в Пайн Ридж переросла в маленькую гражданскую войну и улучшилась только с переборами Уилсона в 1976 году. Лидеры ДАИ были привлечены к суду за оккупацию, но после годового судебного разбирательства они были признаны невиновными. Сенатская комиссия в июне 1973 года не пришла ни к каким новым выводам. В мае 1973 года на конференции, проходившей между представителями Белого Дома и традиционными вождями, посредники уклонились от требования соглашений. Только в 1980 году Верховным судом племени сию была присуждена сумма в 122 миллиона долларов в качестве компенсации за Блэк Хилс, от которой они, однако, единогласно отказались. С формированием Интернационального совета по индейским соглашениям, который представляет права коренных народов на независимость на национальных и интернациональных форумах, таких, как, например, ООН, наметилась новая тенденция – переход от акций протеста к правовым процессам.

Вундед Ни II обозначила исторический водораздел, который поставил под вопрос все американо-индейские отношения. «Вы драматизировали то, о чем белый человек хотел забыть», - сказал Эбернэти во время захвата. «Вундед Ни останется в памяти как место, где правительство Соединенных Штатов Америки было вынуждено признать всю свою ответственность и отдать должное соглашениям, подписанным много лет назад».

Прошло уже 30 лет, а в экономической ситуации Пайн Ридж мало что изменилось. «Лакота испытали все возможные трудности за последние 500 лет и всегда выживали. Лакота несет ответственность за продолжение традиций», - сказал Элмар Бза Игл, ветеран Вундед Ни II. «Вундед Ни был только одной фазой, одной частью продолжающейся борьбы».

Бюро по делам индейцев – обман с размахом Самый крупный финансовый скандал в истории американо-индейских отношений

Рenate Домник

Впервые опубликовано в журнале "bedrohte Völker" 6/2003. Перевод с немецкого.

После отставки Нила МакКэлеба, государственного секретаря в Министерстве иностранных дел и руководителя Бюро по делам индейцев (БДИ), руководство ведомством по делам индейцев приняла на себя Орин М. Мартин. Очень любопытно, сколько она еще на этом горячем месте продержится, так как скандалу по поводу трастового фонда индейских банковских счетов не видно и конца.

С 1824 года БДИ управляло всеми сферами жизни индейцев в качестве колониальной контролирующей инстанции.

Соединенные Штаты Америки в качестве опекунов собирали отчисления за использование индейских земель и эксплуатацию их ресурсов, чтобы потом перечислить их на личные и племенные счета, которыми управляло БДИ. В течение нескольких десятилетий доходы достигли миллиардной отметки, о чем не было сделано практически никакого отчета. В то время как настоящие владельцы земель и полезных ископаемых голодали и испытывали нужду, коррумпированные чи-

новники и правительственные органы пользовались их деньгами.

Уже в течение нескольких лет БДИ стоит в центре внимания в связи со скандалом о трастовом фонде, которым занимаются бесчисленное количество комиссий, конгресс, суды и целая армия адвокатов с обеих сторон, но разрешения вопроса так и не видится. Несмотря на справедливые судебные постановления о реформе фонда, и два закона о реструктурировании БДИ и о реформе фонда, до сих пор не выяснено, сколько и кому должно правительство. Следует заметить, что речь идет о деньгах индейцев, несмотря на то, что правительство не упускает ни единой возможности сделать вид, что это касается его денег, или денег налогоплательщиков. Министерство внутренних дел по вопросам индейцев отличается, прежде всего, своим невежеством и нежеланием сотрудничать.

Характерно то, что главой нового отделения трастового фонда, который уже находится вне компетенции БДИ, был выбран Росс Свиммер. Свиммер, который, являясь вождем чероки, за несколько лет стал мультимиллионером, был главой БДИ во времена правления Рейгана в 1985-89 годах. Против него несколько раз возбуждалось уголовное дело и было предъявлено обвинение по поводу сомнительных сделок, но это не только не нанесло ущерба его карьере, а скорее наоборот. Именно он стал руководителем отделения, которое отвечало за преобразование хаотичного трастового фонда, и теперь Гейл Нортон объявила его особым доверенным лицом, несмотря на многочисленные протесты со стороны индейцев, такие как, например, резолюция Национального конгресса американских индейцев.

Коррупция с самого начала была отличительной чертой БДИ. В 1984 году военное министерство было преобразовано в Министерство внутренних дел, в ведении которого находились также земля и природные ресурсы. Так что неудивительно, что индейцы теряли все больше и того и другого. Контроль и управление индейцами и их собственностью стали орудием для их отчуждения. БДИ управляло теперь не только их ресурсами, но и их деньгами, такими, как, например, арендная плата за использование их земель. У них не было доступа к счетам, и потому они не могли сами контролировать свои деньги. Если деньги и выплачивались, то только по абсолютно произвольным правилам.

Трастовый фонд был основан в 1887 году. С растущей эксплуатацией земли индейцев, добычей золота, нефти, газа и угля, американское правительство собирало все более высокие налоги, которые должны были распределяться среди индейцев (что так и так касалось только меньшинства, т.к. только немногие имели законные права на свои земельные ресурсы). Прошло немного времени и в газетах написали, что этого так не произошло. Но только 40 лет спустя официальные лица обратили свое внимание на эту проблему. В 1929 году счетно-ревизионная палата установила, что деньги фонда были использованы не по назначению, а счета были в таком состоянии, что их тщательная проверка была просто невозможна.

В 1980-х годах следственной комиссией под руководством сенатора ДеКонкини (Аризона) были опрошены 600 индейцев из 30 штатов. Результаты были опубликованы в серии статей Республики Аризоны. Заинтересованная общественность узнала, что БДИ почти 90% бюджета тратит на свое управление и большую часть расходов не может подтвердить документами. Уже тогда у концернов была задолженность в 5,7 миллиардов долларов из-за так и неуплаченных налогов за эксплуатацию индейских полезных ископаемых. Основной причиной этой, наконец-то раскрытой, безответственности, в отчете была названа патерналистская система, лежащая в основе БДИ. Однако, несмотря на общественную риторику об «автономии» и «отношениях на государственном уровне», США крепко ухватились за свою роль опекунов и за использование ресурсов, принадлежащих индейскому населению.

Так как жилищные, здравоохранительные и образовательные программы для индейцев финансировались не из прибыли от их собственных ресурсов, а из налоговой казны, то и дело раздавались общественные протесты со стороны реакционных кругов, которые возмущались по поводу растраты налогов на «ленивых получателей пособий», и жалобы на растущую коррупцию в БДИ. Кульминацией безуспешных расследований, продолжающихся в течение десятилетий, стал отчет Конгресса за 1992 год о влиянии некомпетентности и бездельности на всех правительственных уровнях. В нем говорится следующее: «В нашем расположении находятся более 150 отчетов о недостатках в управлении финансами в БДИ, 30 из них относятся к трастовому фонду и неспособности БДИ дать отчет о 1,7 миллиардов долларов, предназначенных для личных счетов индейцев или отдельных племен. То же самое действительно для бюджета в 1,4 миллиардов долларов для индейских программ». Отчет за 1991 год засвидетельствовал дефицит бюджета в размере 95 миллионов долларов. Далее следуют бесчисленные примеры, такие, как злоупотребление средствами, семейственность и обман нуждающихся, нежелание БДИ оказывать эффективную помощь и улучшать качество бытового обслуживания индейского населения.

300 000 ИНДЕЙЦЕВ ПРЕДЪЯВЛЯЮТ ИСК ПРАВИТЕЛЬСТВУ

Так как первый закон к реформе фонда опеки в 1994 году не имел последствий, Луиз Кобелл начала собирать пожертвования с индейцев племени «черноногих» и мобилизовать их для того чтобы подать в суд коллективный иск на правительство. В 1996 году Фондом защиты прав коренных жителей Америки было подано в суд дело, известное под названием «Кобелл против Нортон». Его директор Джон Экохок, выступил перед Конгрессом, сказав, что это самый крупный и длительный финансовый скандал, в который вовлечено правительство. К тому времени на счетах племен в течение последних 20 лет не доставало приблизительно 2,4 миллиардов долларов, а также больше миллиарда на личных счетах, плюс к этому полагающиеся проценты и проценты с «кредитов», которые правительство позволило себе взять из фонда. Сумма возрастает с ходом расследований, и чем дольше будет длиться процесс, тем больше становятся расходы правительства.

Это обвинение попало в руки судье Ройсу Лэмберту, который противостоит явному сопротивлению со стороны высших правительственных кругов. После того, как он дал точные постановления Министерству внутренних дел по обновлению системы ведения банковских счетов и расчетов, там, прежде всего, были уничтожены документы и доказательства, среди прочего также и значительная часть самих счетов, существующих и без того только «на полях». Судью Лэмберта открыто обругали за то, что он обвиняет ответственных министров в неуважении к суду (среди них министра внутренних дел и министра финансов при Клинтоне, а также Нортон — нынешнего министра внутренних дел). Он потребовал представления отчета о продвижении расследования дела.

Однако БДИ жаловалось на нехватку персонала в центральном компьютерном управлении для выполнения этой работы. Со стороны учреждения, которое всегда считалось «переполненным», это является только еще одним доказательством их нежелания что-либо менять. Одновременно это учреждение отказывается передать часть своих полномочий правлениям племен и пойти навстречу их требованиям предоставить им большую свободу для самоопределения, и, таким образом, снять с себя ответственность. В конце концов, в рамках реформы, БДИ было лишено трастового фонда и вместо него было основано новое учреждение, правда, с такими же, подобно раковой опухоли быстро развивающимися отделениями и должностями, как это было характерно и для БДИ. На одной из конференций Национального конгресса американских индейцев было сказано: «Это все равно, что у гнило-

го яблока сменить кожуру и наполнить ее тем же гнилым яблоком. Разве можно назвать это реформой?»

Правительство продемонстрировало свое стремление к реформам тем, что оно потратило 614 миллионов долларов на новую компьютерную систему – якобы для того, чтобы реконструировать счета – только она так до сих пор и не функционирует. И для того, чтобы служащие не проводили слишком много времени за реконструкцией счетов, было отдано распоряжение о переезде всего отделения. Дальнейшие миллионы были инвестированы в изучение и тактические маневры, которые не решают проблему трастового фонда, а должны только сократить обязательства правительства. В течение многих лет Министерство внутренних дел отказывалось сотрудничать с племенами, которых это касается. Вместо этого, в 1999 году они подали апелляцию против постановлений судьи. Но апелляционный суд признал право за судьей Лэмбертом и обвинил министерство в противозаконных действиях. Речь идет не только о стратегиях затягивания и обхождении судебных распоряжений, речь идет просто об отказе платить, кроме всего прочего, Министерство пыталось выкрутиться с собственной «оценкой», которую судья Лэмберт назвал бессовестной и обманывающей суд, так как 60-75% доли индейцев с аренды невозможно идентифицировать в бухгалтерии правительства.

Чтобы не подвергать самые крупные дела юридическому расследованию, Министерство внутренних дел привлекло к проверке свою внутреннюю апелляционную комиссию. Она, по-видимому, на основе недостаточных, ими самими уничтоженных документов, пытается добиться «снятия обвинения из-за недостатка улик». Однако адвокаты пострадавших и обманутых предъявили подробный счет: в детальном списке они собрали все данные об эксплуатации ресурсов, таких, как нефть и полезные ископаемые на индейской земле с 1887 года (соответствующая статистика существует в других министерствах и учреждениях) и высчита-

ли из этого надлежащие уплате сборы. Эта сумма составляет 137,2 миллиардов долларов невыплаченных денег, что превышает бюджет Министерства внутренних дел в 10 раз. Двадцать индейских племен, где речь идет о значительных суммах денег – среди них племена навахо и апачи Белых Гор – уже отдельно предъявляют обвинения по манипуляции их бюджетом. Чтобы любой ценой избежать выплаты индейцам, правительство задействовало больше адвокатов, чем в анти-трестовском деле против Билла Гейтса/Майкрософт. В октябре 2002 адвокаты Министерства внутренних дел и Министерства юстиции за спиной у судьи Лэмберта послали письма более чем 1000 индейским истцам, чтобы аннулировать их притязания на компенсацию, обосновывая тем, что приложенные выписки из счета являются исторически правильными, полными и окончательными. Однако судья Лэмберт объявил эту акцию незаконной. На это последовал возмущенный ответ из Министерства: «Мы не собираемся растрачивать на это дело налоговые деньги, если нет никаких доказательств». По всей видимости, имелись в виду недостаточные или уничтоженные ими документы о счетах. Эта реакция соответствует позиции, которая характеризует также и проблему индейских прав на землю, а именно, что у индейцев нет прав на собственность: у них и сегодня можно отнять землю под любым предлогом. Но Текс Хол возражает: «Здесь речь идет не о налогах. Это деньги индейцев, которые правительство у них забрало и теперь должно выплатить обратно».

Некоторые индейские лидеры надеются, что для окончательного решения проблемы им удастся подключить Конгресс, так как «есть депутаты, у которых больше понимания, чем у отвечающих за нас министерства». Бен Найтхорс Кэмпбелл, председатель сенатского комитета по делам индейцев, напротив, опасается, что чем дольше будет затягиваться решение проблемы, тем больше опасность того, что правительство Буша сметет все дело со стола с помощью закона.

Веб-сайты коренных народов США в Интернете

Основные организации и информационные сети коренных народов:

Национальный конгресс американских индейцев (Nat. Congress of American Indians) <http://www.ncai.org/>
Движение американских индейцев (American Indian Movement) <http://www.aimovement.org/>

Информационная сеть «Священные места Земли» (Sacred Earth Network)

<http://members.aol.com/Nowacumig/aim.html>
<http://www.sacredearthnetwork.org/>

Организации американских индейцев, Аляска:

Межплеменной совет, Аляска (Alaska Inter-Tribal Council)
Федерация наций Аляски (Alaska Federation of Natives)
Арктический совет атабасков (Arctic Athabaskan Council)
Циркумпольная конференция инуитов Аляски (Inuit Circumpolar Conf. Alaska)

<http://www.aitc.org/>
<http://www.nativefederation.org/flash.html>
<http://www.arcticathabaskancouncil.com/>
<http://www.iccalaska.com/aboutICCExec.html>

Ассоциации американских индейцев:

Фонд по правам американских индейцев (Native American Rights Fund)
Межплеменной совет по окружающей среде (Inter-Tribal Environmental Council)
Игровая ассоциация американских индейцев (Native American Gaming Association)
Межплеменной кооператив «Бизон» (Inter-Tribal Bison Cooperative)
Межплеменной совет по лесному хозяйству (Inter-Tribal Timber Council)
Общество американских индейцев по рыболовству и дикой природе (Native American Fish & Wildlife Society)
Комиссия по рыболовству северо-западных индейцев (NW Indian Fisheries Com.)

<http://www.narf.org/index.html>
<http://www.itecmembers.org/>
<http://www.indiangaming.org/>
<http://www.intertribalbison.org/>
<http://www.itcnet.org/>

<http://www.nafws.org>
<http://www.nwifc.wa.gov/>

Новостные агентства:

Новости коренных народов в он-лайне (Native News Online)
Страна индейцев сегодня (Indian Country Today)
Новости Страны индейцев (Indian Country News)
Веб-сайт индейцев Indianz.com
Радио американских индейцев (American Indian Radio on Satellite)
Общественное телевидение коренных жителей Америки (Native American Public Telecommunications)
Печанга-сеть (Pechanga Net)

<http://www.nativenewsonline.org/>
<http://www.indiancountry.com/>
<http://www.indiancountrynews.com/>
<http://www.indianz.com>
<http://www.airos.org>
<http://www.nativetelecom.org>
<http://www.pechanga.net/homepage.html>

Правительство США:

Бюро по делам индейцев (Bureau of Indian Affairs)
Управление здравоохранения индейцев (Indian Health Service)
Служба американских индейцев по охране окружающей среде
(American Indian Environmental Office)

<http://www.doi.gov/bureau-indian-affairs.html>

<http://www.ihs.gov/index.asp>

<http://www.epa.gov/indian/>

Другие адреса:

Индейские организации (Indian organizations)
Правление племенами (Tribal governments)
Справочник индейских наций (Directory of Indian nations)

http://www.ncai.org/main/pages/tribal_directory/indian_org.asp

http://www.ncai.org/main/pages/tribal_directory/tribal_gov.asp

http://www.ncai.org/main/pages/tribal_directory/indian_nations_us.asp

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ:

Выступление Президента РФ В.В. Путина на собрании представителей северных территорий России

Салехард, Окружной центр национальных культур, 29 апреля 2004 года

«Добрый день, уважаемые друзья!

Работу по изучению и поиску решений по Северу России мы начали еще вчера. Я очень рад возможности встретиться с представителями различных организаций и объединений, со всеми теми, кому дорог российский Север. Но, прежде всего, хочу поблагодарить всех северян за труд, за творчество и, конечно, за упорство, за то, что, побеждая суровые условия, вы работаете для страны и добиваетесь успехов.

Вчера, на президиуме Государственного совета, мы говорили о том, какой должна быть современная государственная политика на Севере России, политика, адекватная требованиям дня и позволяющая уже в новых социально-экономических условиях раскрыть потенциал и конкурентные преимущества российского Севера.

Мы говорили о том, что огромные природные богатства и обширная территория - это уникальные возможности и значительный ресурс долгосрочного, ощутимого подъема не только северных территорий России, но и всей нашей страны и, конечно, устойчивого развития северных регионов, роста благосостояния миллионов живущих здесь людей.

Разумеется, жить в северных краях всегда было непросто: север есть север, и многие проблемы страны, такие как состояние здравоохранения, образования и жилищно-коммунального хозяйства, в силу природно-климатической специфики здесь чувствуются острее, чем в других регионах России, они решаются сложнее.

Мы также знаем о неоднозначных, сложных демографических процессах, о диспропорциях на рынке труда, об одностороннем развитии экономики, кризисе уязвимых экосистем. Все эти вопросы были вчера предметом нашего разговора.

Очевидно, что одним лишь перераспределением финансов существующие вопросы не снять, хотя это тоже проблема, которую нужно отдельно изучать. И наша задача - построить работу так, чтобы наряду с необходимыми формами государственной поддержки найти новые решения, основанные на эффективных рыночных механизмах. Как отечественный, так и мировой опыт показывает, что такие решения возможны, они есть. И я знаю, что над этим многие работают в регионах Севера. Только что мы с губернатором были в банке данных, в центре, в котором собрано в электронном виде вся информация по округу. Просто блестящий пример для подражания другим регионам страны.

Хотел бы сказать, что федеральные власти должны в первую очередь заниматься вопросами инфраструктуры северных территорий, если говорить о развитии экономики. Разумеется, это долгосрочная задача. Но уже сейчас, вместе с регионами, нужно искать механизмы, обеспечивающие доступ населения северных территорий ко всем благам цивилизации, гарантирующие возможность пользоваться качественными социальными, транспортными, медицинскими, образовательными услугами.

Человек, живущий и работающий на Севере, не должен чувствовать себя оторванным от страны - должен видеть ясную перспективу и для себя самого, и для своих детей.

Нужна системная работа по диверсификации производств, освоению новых технологий использования природных ресурсов. Такая политика прямо связана с созданием новых рабочих мест. При этом надо бережно относиться к сохранению экологического равновесия северной природы. Мы знаем, насколько она уязвима.

Хотел бы также поднять волнующий северян вопрос о государственных гарантиях и компенсациях. Вчера мы тоже об этом очень подробно говорили, достаточно эмоционально.

Государство и впредь будет выполнять ранее принятые на себя социальные обязательства, это я хочу отметить. Речь идет о жилищных субсидиях, "северных" пенсиях и зарплатах, государственных жилищных сертификатах, программах переселения на северных территориях.

Сегодня важно обновить экономический и правовой фундамент традиционных форм хозяйствования. Для коренных народов Севера это не просто способ производства - это основа их духовности, самого уклада жизни, сохранения уникальной культуры коренных народов Севера. Я с удовольствием посмотрел один из поселков, где живут представители коренных народов Севера, недалеко от Салехарда. Надо сказать, что приятно было посмотреть, как люди живут в таких поселках. Надеюсь, что это не единственный поселок такого рода на Севере. Мы не вправе растерять самобытное национально-культурное богатство всех проживающих здесь этносов.

Еще раз подчеркну, я много раз об этом говорил, самое большое богатство России - это даже не нефть и газ, а многообразная культура народов Российской Федерации.

Полагаю, сейчас крайне важно использовать для этого возможности института территориального самоуправления коренных народов Севера. База для его развития есть в новом

законодательстве о местном самоуправлении. Именно муниципальные образования будут играть значительную роль в развитии экономики, культуры, социальной и коммунальной среды, и к этой ответственной работе на местах нужно уже сейчас серьезно готовиться.

Мы выходим на окончательные решения по этим вопросам. Не все там проработано до конца, здесь я согласен с руководителями регионов, но в конечном итоге мы должны выйти на окончательное решение.

В заключение хотел бы еще раз подчеркнуть: российский Север – это наше огромное и общее богатство. Это достояние, которое послужит еще нашим внукам и правнукам.

И поэтому мы вместе должны им не только рачительно распоряжаться, но и серьезно преумножать.

И, наконец, Север всегда был своего рода проверкой на мужество, товарищество и взаимопомощь. Здесь дружно жи-

ли и работали люди самых разных национальностей и религий. Мне приятно видеть и в этом зале представителей самых разных конфессий. Убежден, с таким бесценным человеческим капиталом мы сможем очень и очень многое. И обязательно поможем российскому Северу обрести новую динамику своего развития.

Большое спасибо за внимание. Это все, что я хотел сказать в начале нашей сегодняшней встречи. Уверен, будет много интересных выступлений.»

PRESIDENT.KREMLIN.RU

press_office@prpress.gov.ru

Официальное интернет-представительство Президента России

Внеочередное заседание Президиума Государственного Совета РФ 28-29 апреля 2004 г. в Салехарде

Подготовила: Галина Дьячкова

По материалам: <http://sl.yamal.ru/territory/tarkosale/2004/05/07/36zsoflwf3.mtml>

После выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина основной доклад «Об основах государственной политики Российской Федерации в районах Севера» представил руководитель рабочей группы Госсовета, Президент Республики Саха (Якутия) Вячеслав Штыров. Государственное регулирование, по его мнению, необходимо осуществлять законодательными актами, которые в полной мере учитывают специфические особенности северных регионов: районирование и государственную поддержку коренных малочисленных народов.

Губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа Юрий Неёлов в своем выступлении предложил Президенту РФ создать Федеральное агентство по вопросам северных территорий. По мнению губернатора Ямала, сейчас крайне необходим специализированный федеральный орган, который бы системно занимался как с инициативами регионов, так и обеспечивал постоянное присутствие северной тематики в деятельности центральных министерств и ведомств.

Во время прений на заседании Госсовета Губернатор Чукотского автономного округа Роман Абрамович высказал тезис о том, что традиционные виды хозяйствования коренных малочисленных народов Севера не могут быть экономически обоснованными, поэтому требуют государственной поддержки. После чего В. Путин добавил: «Следовательно, они требуют государственных дотаций».

На заседании 29.04.04 г. В. Путин подчеркнул, что «самые большие богатства на Севере – это даже не нефть и газ, а многообразие культур народов Севера».

После выступления основного докладчика В. Штырова слово взял председатель Государственной Думы Ямала, президент Ассоциации КМНССДВ Сергей Харючи. В своем докладе он сконцентрировал внимание на необходимости реформировать федеральное законодательство с тем, чтобы оно учитывало интересы малочисленных народов Севера. «Необходимо принятие ряда мер федерального уровня. Мер, устраняющих пробелы в федеральном законодательстве по вопросам социальной ответственности бизнеса, традиционного землепользования. Вопросам расчета и порядка выплаты компенсаций за ущерб, нанесенный территориям традиционного природопользования при промышленном освоении недр. Необходима поддержка национальных общин и предприятий традиционных отраслей производства в виде выпла-

ты из федерального бюджета компенсаций, предусмотренных федеральным законодательством». Обращаясь к Президенту РФ, С. Харючи сказал: «Мы полагаем, что необходимо создать государственную структуру, ориентированную на решение проблем Севера, проблем развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, либо создать институт специального представителя Президента по проблемам Крайнего Севера. Мы абсолютно уверены, что только создав единый государственный орган, можно обеспечить сбалансированное развитие экономики северных территорий и нормальные условия проживания всех северян, включая коренные малочисленные народы». Президенту РФ В. Путину понравились предложения С. Харючи, и он попросил направить их в Администрацию Президента и Совет Федерации.

Выступление председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по проблемам Севера и Дальнего Востока Валентины Пивненко на Собрании представителей северных территорий в Салехарде стало одним из самых концептуальных. Практически во всем она поддержала предыдущего выступающего – Сергея Харючи. Согласившись с его выводами, Валентина Пивненко особо подчеркнула необходимость скорейшего принятия закона «Об оленеводстве». Депутат также предложила пересмотреть систему межбюджетных отношений с учетом всего комплекса северных проблем. Она подробно остановилась на проблемах законодательного характера по пенсиям, досрочному завозу, миграционным процессам, а также предложила возродить программу «Дети Севера».

Касаясь темы северного завоза, Президент РФ сказал, что во многих северных субъектах страны проблем с ним уже нет, а если они появляются, то это в подавляющем большинстве случаев вина руководителей северных регионов.

Президент Республики Саха (Якутия) В. Штыров обратил внимание на необходимость повысить социальную ответственность ресурсодобывающих компаний перед регионами, в которых они ведут свою деятельность. Компании должны беспокоиться и о состоянии городов, и о коренном населении, и о развитии всего комплекса социальной инфраструктуры.

В заключительной части собрания выступали представители ассоциаций коренных малочисленных народов Севера, представители других общественных организаций, ученые,

руководители предприятий и др. Одним из ярких было выступление президента Ассоциации полярников Артура Чилингарова. Как человек, отлично разбирающийся в проблемах Севера, он настаивает на том, что в Правительстве РФ должен быть создан орган, занимающийся решением проблем северных территорий.

Полномочный представитель Президента РФ в Уральском федеральном округе Петр Латышев подчеркнул, что обсуждаемые вопросы значимы для округа, так как на его территории в 4 субъектах проживают коренные малочисленные народы. В Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском АО приняты региональные законодательные акты и программы по социально-экономическому развитию народов Севера. В 2003 г. в Свердловской области впервые была принята 5-летняя программа социального развития народа манси. Он отметил, не-

смотря на то, что за последние годы отмечается ряд позитивных социальных и демографических тенденций среди коренных малочисленных народов, проживающих в УрФО, в социально-экономическом положении народов Севера сохраняются ряд острых проблем, влияющих на развитие этих этносов и требующих своего решения. Среди них: разрушение традиционного образа жизни и трудности адаптации малочисленных народов к современному обществу, необеспеченность жильем, низкий уровень жизни. Отдельной проблемой является недофинансирование по федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года».

Закрывая совещание представителей северных территорий, Владимир Путин еще раз подчеркнул, что во главу угла всех северных проблем стоят проблемы коренных народов.

ПРОЕКТЫ:

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Мониторинг нефтяных разработок на территориях традиционного проживания коренных народов Ненецкого автономного округа

*Винфрид Даллманн, Норвежский Полярный институт
Владислав Песков, ассоциация «Ясавэй»*

Это проектное предложение было представлено для финансирования Совету Баренцево-морского европейского арктического региона (Barents Euro-Arctic Region, BEAR), Программа коренных народов, в начале 2004 г. Но Совет не смог выделить средства для него из-за их недостатка в тот период, хотя выразил интерес к проекту и настоятельно рекомендовал продолжать поиск других источников финансирования.

Предпосылки и мотивы создания проекта

Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» отметила многочисленные нарушения федерального законодательства об окружающей среде нефтяными компаниями в различных районах Ненецкого автономного округа (НАО). Продолжается уничтожение и загрязнение оленьих пастбищ. Необходимо собрать эти данные и создать доступную базу данных в электронном виде о состоянии пастбищ, деятельности компаний и разместить в Интернете Систему географической информации (GIS - Geographic Information Systems).

Цели и задачи

- Создать карту Ненецкого автономного округа с данными по шкале 1:1 км, обеспечивающую информацию:
 - национальных поселках и районах традиционного природопользования;
 - нефтяных разработках (буровых установках, трубопроводах, разливах нефти, нарушенных пастбищах и т.д.);
 - развитии ситуации в ежегодном сравнении (предпочтительно весной и осенью). Такая база данных может быть использована органами управления и власти для проведения действий против незаконных разработок и для переговоров с нефтяными компаниями о компенсациях.
- Подготовка штата Ассоциации «Ясавэй» к использованию данных системы (GIS).

- Стимуляция подобных проектов в других регионах циркулярного севера.

Участники:

- Норвежский Полярный институт (*Norwegian Polar Institute (NPI)*). Контактное лицо: Винфрид Даллманн (руководитель проекта «Геокарт» “Geokart” и координатор проекта ANSIPRA, эл. адрес: dallmann@npolar.no, ansipra@npolar.no)
- Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй». Контактное лицо: Владислав Песков (президент ассоциации, руководитель Информационного центра АКМНССДВ), эл. адрес: vladpskv@mail.ru, yasavey@atnet.ru
- Возможный участник: Ненецкий информационный и аналитический центр (НИАЦ), Департамент Администрации НАО. Участие еще не подтверждено, хотя уже предприняты определенные шаги для вовлечения НИАЦ в проект. Участие НИАЦ облегчит деятельность по выполнению действующего проекта «База данных об окружающей среде НАО». Проект выиграл бы от участия НИАЦ, но может осуществляться и без него.

Рабочая программа

Первый этап:

Продолжительность: примерно один год с начала финансирования.

На этом этапе будет создана Система географической информации (GIS). Будут собраны и представлены легко доступные тематические данные. «Легко доступные» означает, что эти данные содержатся в общедоступных документах, или доступны с помощью анализа одного комплекта спутниковых снимков. Полученная в результате предварительная база данных будет доступна через Интернет в виде интерактивной картографической базы данных. Также будет создана серия печатных карт, соответствующих картам базы данных

GIS, которая будет выпущена вместе с письменным отчетом по проекту.

Второй этап:

Продолжительность: приблизительно еще один год.

На втором этапе представители Ассоциации «Ясавэй» примут поездки в соответствующие общины НАО для того, чтобы на местах собрать последнюю информацию об этих общинах и деятельности нефтяных компаний. Эти данные будут добавлены в базу данных. Один или два комплекта спутниковых снимков, сделанных годом позже (весной и/или осенью), будут проанализированы с целью проследить изменения, произошедшие в отдельных районах, где предполагается проведение новых нефтегазовых работ. Будет создана серия печатных карт, соответствующих обновленным картам базы данных GIS, которая будет выпущена вместе со вторым отчетом по проекту.

Третий этап:

После второго этапа мониторинг и пополнение базы данных будут продолжены в зависимости от финансирования. Отсутствие дальнейшего финансирования, вероятно, все же позволит продолжать вносить имеющиеся в наличии данные в базу данных. Ежегодный мониторинг со спутника будет продолжен только при условии дальнейшего финансирования.

Предварительная структура базы данных

Кроме стандартных географических данных, база данных будет содержать информацию, которая представлена ниже. База данных позволяет «включать» или «выключать» различные тематические слои, отмечая пункты нижеприведенной таблицы точечными и линейными символами, цветом или штриховкой. Предварительная структура базы данных (см. ниже) будет оцениваться в ходе проекта. Кроме того, будут включены фотографии соответствующих местностей.

Язык

Язык базы данных GIS английский. Возможность ведения базы данных на двух языках (английском и русском) будет рассматриваться. Отчеты проектов будут подаваться на английском и русском языках (переведенные участниками проекта).

Бюджет

Мы не считаем необходимым перечислять здесь все статьи бюджета. Общий бюджет составит примерно 50000 дол. США для первого этапа и 40000 дол. США для второго этапа.

Наборы данных	Основные черты				
Города/ «не-коренные» населенные пункты	Общая численность населения	% ненцев	% коми- и жма	Основная деятельность	ссылки
Национальные поселки	Общая численность населения	% ненцев	% коми- и жма	% оленеводов	ссылки
Районы природопользования	Типы природопользования (оленьи пастбища /участки отела оленей; рыболовство/места нерестилищ; охотничьи угодья и т.д.)	Пользователи	Сезоны использования	Примечания	ссылки
Оленьи пастбища	Названия оленьих стойбищ	Тип стойбища	Этническая принадлежность	Сезоны использования	ссылки
Охраняемые территории	Тип охраняемой территории	Цель создания	Время создания (год)	Примечания	ссылки
Район лицензионной эксплуатации ресурсов	Компания	Год разрешения	Характер деятельности	Примечания	ссылки
Районы нефтяных разработок	Тип нефтяных разработок (буровые установки, рабочий лагерь, порт и т.д.)	Год начала/окончания разработок	Тип деятельности	Компания	ссылки
Транспортное сообщение	дорога, трасса, трубопровод, линия электропередачи и т.д.	Год строительства	Отношение к нефтедобыче	Примечания	ссылки
Районы антропогенного воздействия	Тип воздействия (нефтяной разлив, эрозия тундры и т.д.)	Продолжительность воздействия	Степень нанесенного ущерба	Компания	ссылки
Другие промышленные установки	Тип установок	Владелец	Характер деятельности	Примечания	ссылки

Предварительная структура базы данных



Деятельность нефтяных компаний и загрязнения около Варандя, НАО. Ассоциация «Ясавэй».

Хранители национального прикладного искусства

Президент Союза общин коренных малочисленных народов Севера Камчатской области "Яяр" Л.Г. Игнатенко

В Елизовском районе Камчатской области продолжает действовать проект "Национальное прикладное искусство", инициированный руководителем общественного объединения Союза общин коренных малочисленных народов Севера Камчатки "Яяр" Л.Г. Игнатенко по просьбе общин "Алэскам" п. Раздольный, "Кояна" п. Коряки, "Кам-Як", "Кам-Авва", "Аргуч" г. Елизова, первичных организаций сс. Лесной, Николоавка и др.

Проект реализуется при финансовой поддержке проекта ПРООН/ГЭФ. Он предусматривает работу по трем направлениям: резьба по дереву, плетение из природных материалов, национальные изделия из кожи, меха и бисера. Каждую субботу и воскресенье люди с удовольствием посещают выбранные ими кружки. Занятия проводятся в Детском доме творчества, любезно предоставленном нам директором центра Ириной Борисовной Савиной на правах аренды. Хочется отметить, что люди не только получают навыки, но и в непринужденной обстановке общаются на том родном языке, которым пользовались наши предки - ительменском. В разговорах они вспоминают интересные истории, обычаи, кулинарные рецепты, рассказывают о травах, ягодах для сбора, вылове рыбы, о заготовке мяса, меха, кожи и т.д.).

Нам повезло, преподаватели, которые у нас ведут занятия, сами являются носителями языка, а также хранителями традиционной культуры народов Камчатки. Один из них – Виктор Викторович Рыжков - руководит тренингом "Резьба по дереву". Это уникальный человек, который в свое время самостоятельно освоил навыки работы с мехом, кожей, деревом, металлом и даже керамикой, с которой издавна занимались наши народы. Много лет он собирает песни, сказки, легенды коренных народов Камчатки, имеет свой аудио- и видеоархив многих хранителей традиционной культуры Камчатки. Но самое главное его достояние состоит в том, что он сам в совершенстве изучил ительменский язык и даже преподает его в общинах по их приглашению. В.В. Рыжков имеет огромный авторитет среди коренных народов юга Камчатки. Наверное поэтому на занятиях у Виктора Рыжкова занимают-

ся и взрослые и подростки, и ко всем у него есть подход. И хотя занятия ведутся всего два месяца, уже появились и первые "отличники". Дед и внук Анисимовы из общины "КАМ-ЯК" г. Елизова, а также член общины "Кам-Авва" Наталья Становая из знаменитого рода Новограбленовых, которая очень старается постичь навыки резьбы по дереву и уже видны результаты.

Заслуживает добрых слов руководитель тренинга "Плетение из природных материалов" Лидия Иннокентьевна Чечулина. На сегодняшний день таким редким даром мало кто владеет. А еще Л.И. Чечулина является носителем и хранителем корякской культуры, она также прекрасно владеет горловым пением, знает родовые песни своих родных мест. Ее часто приглашают на международные конференции, где она не только рассказывает о своем народе и культуре коряков и вообще народов севера Корякии, но и ведет обучающие тренинги по многим направлениям: работа с природным материалом, с кожей, мехом, бисером, плетение из трав осоки, морской травы, иван-чая, крапивы, которые, можно сказать, надо возрождать с нуля. Есть и у Л.И. Чечулиной свои "лучшие" ученицы: это Елена Посвольская, которая приезжает на занятия с г. Вилучийска, Надежда Токарева из г. Елизова, Виктория Федотова из п. Коряки – старейшина, которая пожелала получить навыки плетения, несмотря на то, что она в преклонном возрасте, но успешно их осваивает.

Много внимания своим подопечным уделяет Зинаида Павловна Заева, руководитель тренинга "Изделия из меха, кожи бисера". В ее кружке лучшие работы и результаты у Валентины Анатольевны Машихиной из общины "Аргуч" г. Елизова и Светланы Анатольевны Кисловой.

Уверена, мы оставим своим детям и внукам хорошее наследие. Права Ю. Кашникова, координатор по тренингам, с которой мы начинали и организовали эти очень нужные для нас мероприятия: «Многое мы потеряли в последние такие непростые для страны годы. Но живая душа не может жить без искусства, культурных корней, народных традиций».

Новосибирский государственный университет расширяет рамки Проекта по коренным народам Сибири

Виктория Чурикова

Совместный проект университета и ЮНЕСКО «Расширение возможностей коренных народов Сибири для получения образования более высокого уровня», финансируемый Европейским Союзом, укрепляет свои позиции на американском континенте.

Проект существует чуть более года, он направлен на устранение дискриминации представителей коренных народов Сибири, повышение их социального статуса, уровня самоуважения и самооценки посредством специальных образовательных программ и создания организаций, содействующих этому процессу.

Конкретная цель проекта – развитие лингвистики и культуры коренных народов Сибири, подготовка национальных кадров высокой квалификации в области сохранения и развития национальных языков, популяризации национальных культур, включение культуры и языков во всемирную базу информации. Работа в данном направлении сопровождается

воспитанием ряда высокообразованных лидеров коренных народов Сибири, способных отстаивать права своего народа в государственных структурах власти России.

Новосибирским университетом проектируется создание целевого образовательного пространства для расширения социальных возможностей молодых представителей коренных народов Сибири. Для детей и подростков в возрасте 5-15 лет будет создана образовательная модель диалога этнических культур. Для молодежи 16-30 лет будет развернута специальная система набора, подготовки к вступительным экзаменам, получения средне-специального, высшего, вузовского и поствузовского образования на базе Новосибирского государственного университета.

Результатом проектной деятельности станет системная модель толерантного взаимодействия, содействующая распространению информации о национальных культурах, помогающая коренным народам Сибири продвигаться на пути к

справедливости и расширению участия в общественной жизни.

Конкретный инструмент реализации идей проекта в отдаленных районах – создание **Антенн** (филиалов) в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Сибири, Севера, Дальнего Востока. Антенны предназначены для дистанционного обучения и консультирования и регулярной связи с представителями образовательного пространства данного территориального подразделения проекта и оснащаются компьютерными классами с возможностью доступа в Интернет.

В течение ближайших трех месяцев планируется открыть такую Антенну на базе Союза Ительменских Родов, провести заочную олимпиаду по математике среди школьников и отобрать представителя ительменского народа для обучения в трехнедельной Летней Школе Информатики и Программирования на базе Высшего колледжа информатики НГУ.

Мультипликаторы Антенны Президент Союза Беккеров Петр и преподаватель НГУ Чурикова Виктория приняли ак-

тивное участие в работе 5-го Конгресса Арктических социальных наук на Аляске в г. Фэрбенксе 19-23 мая 2004 года. Только участие в секциях и живых беседах со специалистами, активно работающими на севере США, Канады, Скандинавии и других стран помогло придать проекту реальную плоть и кровь. Выступление на секциях по образованию, истории восточной и западной Пацифики, а также по сохранению традиционного природопользования на охраняемых территориях привело к дискуссиям и новым очень полезным контактам.

В главном здании Университета в Фэрбенксе, где проходила конференция, был помещен стенд, на котором были представлены результаты проекта НГУ, а также изданные за этот год книги и брошюры. Особое внимание привлекли куклы, сделанные русскими детьми и олицетворявших их представления о малых народах Сибири.

Веб-сайт: <http://www.ngs.ru/ip>

ОБЩЕСТВО:

Социально-экономические проблемы коренных народов Магаданской области на примере поселка Ола

Подготовил: Винфрид Даллманн (Норвежский Полярный институт, г. Тромсё). Статья основана на материалах, представленных М.Т. Яценко (координатор по экономическому развитию п. Ола), И.М. Яценко (экономист, председатель общины “Невтэ”, п. Ола), А.П. Якушкова (председатель Ольской поселковой общественной организации коренных народов Севера).

Магаданская область на российском Дальнем Востоке испытала значительное сокращение населения, особенно в конце 1990-х гг., примерно на 40% с 397310 чел. (перепись 1989 г.) до 227200 чел. (январь 2001 г., Госкомстат). Поскольку большинство людей, покинувших регион, были хорошо образованными специалистами, очевидно, что это имело свои последствия для социально-экономической ситуации области. В то же самое время число жителей, относящихся к коренным народам Севера постепенно росло с 5283 чел. (перепись 1989 г.) до примерно 6100 чел. в настоящее время. Это означает удвоение процента численности этого населения с 1,3% до 2,6%.

Поселок Ола

Пос. Ола расположен в Ольском районе восточнее г. Магадана в 30 км и официально признан как место компактного проживания представителей коренных народов. Из всего населения поселка – примерно 6400 чел., представители коренных народов насчитывают 715 чел., или 11%. Представители коренных народов относятся к эвенкам, камчадалам, эскимосам, чукчам, орочам, шорцам, чуванцам и ительменам. Эвены составляют значительную часть и автохтонное (т.е. аборигенное) население поселка.

С давних лет традиционным занятием коренных народов было рыболовство, которым до сих пор заняты все национальные предприятия и общины поселка. Семь

предприятий поселка имеют статус “аборигенных хозяйствующих субъектов”; имеются шесть действующих общин.

Недостаток экономических ресурсов

Главной проблемой для большинства национальных экономических предприятий является отсутствие основного капитала, кредитов и низких налоговых сборов, трудности в получении квоты на рыбодобычу. Эти проблемы стоят остро и они взаимосвязаны. Отсутствие постоянной материально-технической базы предприятия снижает его возможности для получения коммерческих квот, которые распределяются на

Район	Взрослые	Дети	Пенсионеры	Трудо-способн.	Безработные
Северо-Эвенский	864	867	134	502	251
Ольский	1213	484	240	973	622
Омсукчанский	235	136	25	186	51
Тенькинский	88	18	23	56	32
Ягоднинский	35	12	11	28	11
Среднеканский	280	102	162	101	89
Хасынский	96	38	14	82	46
Магаданский	753	378	124	629	215
Сусуманский	22	2	3	22	12
Магаданская область, итого:	3586	2037	736	2579	1329

Социальное положение коренных народов Магаданской области, согласно данным, предоставленным областной администрацией и организациями коренных народов. Предполагается, что число безработных намного выше представленных данных. Здесь дано число только зарегистрированных безработных.

конкурсной основе. В конкурсе заявители не могут участвовать, если они не могут задокументировать необходимые технические ресурсы.

Такие правила существуют несмотря на тот факт, что коренные народы этого региона считают, что рыбные ресурсы являются их собственностью с незапамятных времен. Они не соглашаются с правом администрации области, где нет их представителей, лишать их традиционных ресурсов и следовательно отторгать их с земли, принадлежащей им. В 2003 г.

Семейные группы	392
Семьи, где более одного ребенка	9
Общее число детей	116
Дети дошкольного возраста	44
Дети школьного возраста	72
Общее число студентов в средне-специальных и высших учебных заведениях	28
Человек со средне-специальным образованием	57
Человек с высшим образованием	14
Пенсионеры	49
Общее число инвалидов	26
Взрослые из числа инвалидов	19
Дети из числа инвалидов	7

Социальное положение коренных народов п. Ола.

неудовлетворенность таким положением привела к акции непослушания рыболовов поселка. Сегодня только около трети рабочей силы из числа коренных народов Магаданской области работают в традиционных отраслях хозяйствования.

Безработица

Когда нужно показать число безработных, то точное число безработных из числа представителей коренных народов неизвестно, так как многие из них не зарегистрированы в административных органах занятости населения. Зарегистрированное число безработных в Магаданской области достигло 12,8%, но оно выше в районах, где высока доля коренного населения (в Северо-Эвенском районе – 17,5%, в Ольском районе – 16,9%). По оценкам реальное число безработных в три раза выше и может быть ближе к 50%. Усилия по созданию новых рабочих мест были неудачными, поскольку представители коренных народов считаются неконкурентоспособными, чем более квалифицированные представители других народов из числа жителей поселка. Безработица вызвала появление маргинальной (близкий к пределу, почти убыточный) группы населения, которая оторвалась от традиционных занятий, но не адаптировалась к современному обществу. Эта группа в основном частью асоциальна и подвержена в высокой степени к употреблению алкоголя. Будущие рабочие места этой группы – не в продвинутых отраслях экономики, а во вспомогательном производстве и инфраструктуре, в качестве неквалифицированных рабочих, сторожей, техников и грузчиков.

Место работы		Из них: в традиционных отраслях хозяйствования	
Гос. органы	745	Оленеводство	268
Администрация	274	Рыболовство	133
Промышленность	245	Охота	35
Коммерция	227	Животноводство	14
		Сельское хозяйство	1
		Другое	40
Итого:	1491	Итого:	491

Распределение рабочей силы из числа коренных народов Магаданской области; числа показывают занятых трудом людей

Жилье

Другой проблемой являются жилищные условия. В пос. Ола 27 семей из числа представителей коренных народов зарегистрированы в администрации для улучшения жилищных условий. Две семьи не имеют своего собственного жилья совсем, в то время как 22 семьи нуждаются в капитальном ремонте своих квартир. Реальное число семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, значительно больше. Многие не заявляли об этом в местную администрацию, потому что дела продвигаются очень медленно и они не ожидают какой-либо помощи.

Обещания и реальность

В апреле 2004 г. руководители национальных предприятий и общин Магаданской области встретились для обсуждения современной ситуации. Администрация области учредила Рабочую группу при Губернаторе области, с целью разработки Концепции повышения занятости для представителей коренных народов области. Новости были изложены в СМИ, поэтому общественность могла узнать о том, что вскоре грянут перемены. К данной информации жители национальных сел отнеслись скептически, так как ежегодно поднимаются вопросы о проблемах национальных сел (Ямск, Тахтоямск, Гадля, Оротук и др.), которые находятся в критическом состоянии. Идея создания Программы развития коренных народов Севера, на примере поселка созрела давно, так была разработана Программа возрождения национального поселка Оротук. Программа перерабатывалась несколько раз в связи с возникающими проблемами. Вскоре интерес со стороны областной администрации к программе возрождения пропал.

Разработка Концепции

В решении задач сохранения традиционного образа жизни, трудоустройства населения очень важна ориентация на то, чтобы сами коренные малочисленные народы Севера были заинтересованы помочь себе, своей семье, сородичам. Поэтому считаем, что необходимо обязательное участие коренных жителей национальных сел в обеспечения занятости путем создания общин, предприятий малого бизнеса, индивидуально-трудовой деятельности.

В связи с этим при разработке данной Концепции необходимо сделать основной упор на те мероприятия, которые будут способствовать созданию новых рабочих мест, в особенности в отдаленных местах компактного проживания аборигенов.

Недавнее принятие Положения «О порядке и условиях конкурсного распределения средств по финансовой поддержке хозяйствующих субъектов аборигенов (ХСА) и родовых общин (РО) Магаданской области» Рабочей группой ненамного улучшает задачу по повышению занятости населения, так как данное Положение предусматривает финансовую поддержку уже действующих предприятий.

Положение является удобным в применении к состоявшимся сильным предприятиям, а слабые предприятия, которые едва собрали средства на регистрацию предприятия, не имеют шанса на получение финансовой поддержки. Возникает парадокс, говорим о проблеме, которую необходимо кардинально решать, и в то же время строим преграды на пути его решения.

Всего же в Магаданской области зарегистрировано Хозяйственных субъектов Аборигена и родовых общин не менее 50. Почему и по каким причинам почти две трети ХСА и РО не вошли в перечень заявителей по закреплению долей на вылов водных биологических объектов прибрежного рыболовства? Ответ прост, все предприятия прошедшие конкурс являются личными предприятиями общественных лидеров и специалистов администрации. Им не составляет труда пройти данный конкурс, и в настоящее время уже видно, что выше названное Положение по финансовой поддержке предназначено для них, не оставляя надежду простым аборигенам.

Слова «Спасение утопающих – дело рук самих утопающих» как нельзя лучше подходят к Инициативной Группе, которая выдвинула свою идею, выразившуюся в Концепции действий. Концепция нацелена на достижение устойчивого развития коренных народов, что означает гармоничное развитие производства, социальной сферы, населения и окружающей среды, то есть практически способствовать развитию экономики в регионе.

Группа сформировала Координационный центр социально-экономического развития коренных народов Севера и старожил для того, чтобы изменить сложившуюся ситуацию, создав реальные условия к повышению занятости коренного населения.

Цель центра – изучение маркетинга продукции и услуг, установление перспективных видов и создание бизнес-планов. В рамках этого направления Центр будет предоставлять общинам, предпринимателям первичную помощь, начиная с концепции разработки делового планирования и стратегии. Следующим этапом будет являться составление бизнес-плана, поиск инвесторов и сопровождение этого проекта на каждой стадии его реализации.

С одной стороны, поддержка государством и его участие необходимы, как и предоставление грантов для поддержки традиционной экономики. Срочные меры необходимы для защиты окружающей среды, например, распределение территорий для традиционного природопользования. С другой стороны, профессиональный тренинг представителей коренных народов необходим для подготовки к работе в административных и производственных учреждениях, так, чтобы они могли внести вклад для перехода предприятий традиционной экономики в рыночную экономическую систему.

Базовой целью Концепции является создание условий для устойчивого развития коренных народов, основанного на самодостаточности. Это должно быть достигнуто при одновременной деятельности в области менеджмента в традиционных отраслях хозяйствования, ресурсов и промышленной базы, развития духовной культуры, образования и здравоохранения и др.

Для дальнейшей информации по Концепции, свяжитесь с:
 Михаил Яценко, Россия, 686010, Магаданская обл., п. Ола, ул. Лесная, 3-а, кв. 4, Тел. 41341-25271, Эл. адрес: cadar@netman.ru

«Нелтэнкэ» -кочевой лагерь

Юрий А. Слепцов

Название кочевому лагерю «Нелтэнкэ» («Солнышко») придумали сами дети – будущие питомцы кочевого лагеря.

Целью создания лагеря стало возрождение традиционного образа жизни, языка, духовной культуры и обычаев малочисленного народа Севера – эвенов.

Задачи:

- привлечение подрастающего поколения детей-эвенов к образу жизни и труду традиционных отраслей малочисленных народов Севера;
- изучение родного эвенского языка детьми непосредственно в условиях кочевой жизни и его дальнейшее применение в повседневной жизни;
- привлечение к навыкам работы в сфере оленеводства в кочевых условиях и приспособление к жизни в экстремальных условиях;
- освещение через собственный бюллетень и средства массовой информации проблемы малочисленных народов Севера и северных территорий.

Кочевой лагерь расположен в Момском улусе (районе), в верховье реки Арга-Тирехтях, на территории оленеводческой бригады «Чолой» ГУП «Момский».

В 2000 году лагере побывало 18 детей от 4 лет до 17 лет из числа малочисленных народов Севера – эвенов из с. Хонуу, п. Кулун-Елбют и г. Якутска. Из них 10 детей были из неполных и социально неблагополучных семей, 4 детей находились на учете комиссии по делам несовершеннолетних. В 2001 г. лагере – 19 детей от 7 лет до 17 лет из числа малочисленных народов Севера – эвенов из с. Хонуу, п. Кулун-Елбют и г. Якутска. У 3-х – родители-инвалиды, 8 детей из неполной семьи, 2 – из многодетных семей, 2 ребенка – сироты.

Основным занятием было изучение родного эвенского языка, обычаев культуры предков. Преподаватель Е.Н. Герасимова-Айнадь применяла в своей работе свой богатый опыт обучения эвенского языка в дошкольных учреждениях. Дети учились каждый день по 1-2 часа. Во внеурочное время старались говорить на эвенском языке, например, во время приготовления пищи, работы и отдыха. Такой способ помогает детям быстро освоить слова из повседневного обихода. Кроме этого, дети учили песни и стихи, что тоже позволяло запоминать слова, понять их смысл. Конечно, дети вначале с

трудом говорили и запоминали эвенский язык, стихи говорили с помощью шпаргалок, но в конце довольно легко стали читать и запоминать стихи, при разговоре многое из сказанного понимали, некоторые поддерживали общение.

После работы лагеря многие родители говорили, что им стыдно за себя и с огромным удовольствием отмечали знание родного языка своими детьми. Это и есть самая высокая оценка всем, кто участвовал в этом проекте.

В конце сезона был проведен экзамен по прошедшим урокам, результат оптимистический: дети начали понимать родной язык и разговаривать на нем.

Когда мне довелось вновь побывать в Моме, в п. Кулун-Елбют, один из сотрудников лагеря Е.Н. Бокова с удовольствием рассказала о том, что дети, побывавшие в лагере, занимаются на факультативах в средней школе.

Кроме эвенского языка, дети изучали способы выживания в экстремальных условиях, учились правильно пользоваться рацией и огнестрельным оружием, ориентированию в местности. Учили обычаи предков, топонимику местности, ведь каждую местность предки называли по тем или иным свойствам и особенностям местности. Знание местности особенно важно для будущих оленеводов. Учились основам безопасности при работе, передвижении, переходе горных перевалов. Распознавали и собирали различные ягоды. В окрестностях лагеря росли брусника, голубика, черная и красная смородина, морошка, шикша, княженика. Старшие дети вместе с наставниками ходили на охоту и рыбалку. Детям особенно понравилась соленая рыба, приготавливаемая по моему рецепту. Когда я солил рыбу, дети усаживались вокруг и смотрели с большим интересом. Ловили в основном хариусов, так как другой рыбы практически не было.

Дети, отдыхая в местах кочевья предков, не только отдохнули, но и еще получили заряд бодрости на целый год. Они с удовольствием играли в различные спортивные игры.

Хочется отдельно остановиться на различных эвенских играх. Особенно привлекает внимание игра с камнями. Из различных по величине и окраске камней дети сооружали подобию кочевий, где отдельно располагались олени, люди. С помощью этой игры они узнали, каков должен быть порядок во время кочевья и стойбища, где и как должны располагаться глава рода, оленеводы, их семьи и жилища, каким способом

должны подгоняться олени к местам кормежки и т. д. Такой наглядный способ является более понятным для детей. Игры помогли познанию неписаных законов суровой кочевой жизни.

Кроме того, дети научились тому, как и каким способом хранить мясо. Главное условие сохранения свежего мяса состоит в том, что оно развешивается на колышки и коптится в дыму и таким способом сохраняется надолго.

Еще многим подобным премудростям кочевой жизни дети обучались у наставников, что, несомненно, пригодится им в их дальнейшей жизни. В конечном итоге лагерь достиг своей цели: дети стали профессиональными оленеводами, знающими не только родной язык, но и навыки работы в оленеводстве.

ОРГАНИЗАЦИИ КОРЕННЫХ НАРОДОВ:

Представители ООН из арктических стран посетят глобальный форум по проблемам коренных народов в информационном обществе и Всемирный Саммит по информационному обществу

Мэри Лидс Стэйплтон, управляющий директор, Арктический циркумполярный маршрут (Mary Leeds Stapleton, Managing Director, Arctic Circumpolar Route)

«Для меня открылся мир», - говорит Рой Дал (Roy Dahl), корреспондент из числа представителей коренных народов, член Первых Наций Пикангикум (Pikangikum First Nation), Телевизионная сеть коренных народов в Йеллоунайф, Северные Территории, Канада. «Мы не единственные. Многие другие ищут ответы для лучшего применения информации и коммуникационных технологий», - добавил он. Рой был одним из десяти профессиональных журналистов, представителей коренных народов из Арктики, кто был удостоен гранта ООН для участия в глобальном форуме по проблемам коренных народов в информационном обществе. Глобальный форум проходил в Женеве, Швейцарии, в декабре 2003 г. вместе с Всемирным Саммитом по информационному обществу (World Summit on the Information Society (WSIS)). Эти конференции, в которых приняли участие группы представителей коренных народов всего мира, показали каждый аспект информационных технологий (ICT) и их применение. Среди тех, кто получил гранты для участия в конференциях, были:

- Шерли Адамсон (Shirley Adamson) (Клан Волка, Совет Таан Квач'ан (Ta'an Kwach'an), Вайтхорз (Whitehorse), Юкон, Канада; генеральный директор по радиовещанию на языках коренных народов Севера, Юкон;
- Мэделин Аллакариаллак (инуитка) (Madeleine Allakariallak), Икалуит, Нунавут, Канада, комментатор и радиокорреспондент CBC на английском и языке инуктитут;
- Элизабет (Сэбет) Бискэй (Elizabeth (Sabet) Biscaye) (чипевайан-дене), Йеллоунайф, Северные Территории, Канада, исполнительный директор, Общество средств информации коренных народов (Native Communications Society). NCS имеет и управляет радиостанцией SKLB, телевидением NCS, которые выпускают еженедельную программу для Телевизионной сети коренных народов;
- Рой Дал (член Первых Наций Пикангикум), Йеллоунайф, Северные Территории, Канада, корреспондент из числа представителей коренных народов, Телевизионная сеть коренных народов;
- Нильс-Йохан Хэтта (саами) (Nils-Johan Hætta), Карасьёк, Норвегия, директор саамского радиовещания. Саамское радиовещание – филиал Норвежской радиовещательной корпорации (Norwegian Broadcasting Corporation, NRK);

- Исаак Клайст (инуит) (Isak Kleist), Нуук, Гренландия, режиссер документального фильма, журналист, Гренландское национальное телевидение (KNR-TV);
- Надежда Михайлова, г. Новокузнецк, Сибирь, Организация женщин-представительниц коренных народов Сибири;
- Оле-Исак Миенна (саами) (Ole-Isak Mienna), Кируна, Швеция, руководитель саамского радиовещания в Швеции, подразделение шведского радио;
- Зебеди Нангак (инуит) (Zebedee Nungak), комментатор, спикер, политик, переводчик, Кангирсук, Нунавик, Канада;
- Найя Паульсен (инуитка) (Naja Paulsen), руководитель радионовостей, Гренландское радио, преподаватель, продюсер, Гренландская школа журналистики.

Шерли Адамсон, Сабет Бискэй, Рой Дал – все из Канады, и Найя Паульсен из Гренландии обратились к представителям международного сообщества с докладами «Коренные народы, развитие территорий и коммуникационных технологий: проблемы и возможности» и «Традиционный стиль и традиционные способы коммуникации и влияние современных технологий». Их вдохновенное выступление показало силы и проблемы использования информационных технологий в контексте проблем коренных народов Арктики и Севера. Были даны примеры успешных подходов к радиовещанию на разных языках, к содержанию культуры коренных народов и к программам во всех средствах массовой информации. Существующие средства коммуникации в Канаде и Гренландии интересовали представителей коренных народов из других территорий, многие из которых работают в такой обстановке, которая лимитирует свободное выражение взглядов представителей коренных народов.

Найя Паульсен сообщила о завершении в Гренландии обеспечения широкого доступа к Интернету в малых изолированных общинах. Для того чтобы помочь коренным народам, она предложила провести тренинг по средствам массовой информации на разных языках с привлечением Гренландской школы журналистики в Нууке, где она преподает.

Нильс-Йохан Хэтта обратился к глобальному форуму с предложением Саамского радио об «Интранете» ("intranet") с целью обмена программами между журналистами – представителями коренных народов мира. Его предложение включало

ет расширение сферы деятельности на Север России, которая в настоящее время не имеет широкого доступа к электронным коммуникациям. Саамское радио, которое он возглавляет, представляет регулярные программы на диалектах саамского языка в Норвегии, Швеции и Финляндии. Саамы показали свое лидерство в политическом и общественном международном сотрудничестве в течение многих лет, и их пример вдохновил многих представителей коренных народов, которые сталкиваются с проблемами коммуникации.

Услуги переводчиков были предоставлены на всех встречах, связанных с обширными дискуссиями среди носителей разных языков. Даже неопытные в использовании Интернета узнали о потенциале электронных коммуникаций, чтобы помочь сохранению традиций в период движения к образованию, здравоохранению общества, управлению и приобщению к глобальному информационному сообществу. Согласованная демонстрация Трейд-Шоу позволила участникам увидеть практическое применение в будущем таких коммуникационных технологий, как автомобильная техника «Медиван» (“Medivan”) и последних разработок японской техники в африканской деревне. «Мы смогли увидеть, как коммуникационные технологии помогают людям продвигаться вперед в решении своих проблем», - говорит Шерли Адамсон, генеральный менеджер радиовещания на языках коренных народов Севера Юкона в Канаде, - «Это показывает все то, что мы делаем в своих малых общинах без определенного финансирования. Это возрождает наш энтузиазм и долг».

Участие представителей арктических народов не прошло бы без приложения больших усилий многих деятелей и организаций. Даже организаторы из Женевы - международного центра, вынуждены были столкнуться с трудностями и дороговизной поездок из населенных пунктов Арктики. Некоторые, кто получил гранты на поездку, не имели необходимой своевременной финансовой поддержки для того чтобы приехать на Саммит.

В общем группа северных журналистов образовала Арктический круг журналистов из представителей циркуполярного Севера (Arctic Circle of Indigenous Circumpolar Communicators (ACICC)) для подготовки второго Всемирного Саммита, который будет проходить в Тунисе в 2005 г. «Это был величайший шаг вперед, который мы сделали благодаря участию в глобальном форуме. Мы могли встретиться лицом к лицу и сформировать повестку собрания на будущее», - сказала Шерли Адамсон, - «Мы скажем о влиянии Интернета, телемедицины, электронного рынка на наши общины».

ACICC создал веб-сайт (<http://acicc.on.to>), где можно обмениваться информацией между журналистами как из самой Арктики, так и вне ее. ACICC создан для того, чтобы показать, что журналисты - это ценная возможность поделиться взглядами, программами и опытом. Цель ACICC состоит в том, чтобы внести вклад в местные информационные программы, достигая этим как небольшие общины, так и те, которые хорошо обеспечены информацией. Контроль и регулирование пользования услугами Интернета в отдаленных зонах может быть управляем и обеспечен современными разработками. Более широкие консультации будут иметь место, когда ACICC официально будет создан. На это время Мэри Стэйплтон была выбрана руководителем и для дальнейшей информации с ней можно связаться. Арктический циркуполярный маршрут, управляющим директором которого она является, продолжит распространение информации об успешных проектах арктического сообщества и включения северных народов в международную деятельность (см.: <http://www.circumpolarRoute.org>).

«Этот форум расширил мои горизонты», - сказала Сэбит Бискэй, исполнительный директор Информационного общества коренных народов из Йеллоунайф, Северные Территории, Канада. «Беседы с людьми из разных стран заставили меня понять, что означают информационные коммуникационные технологии. Это было яркое напоминание о том, что в Канаде мы оказались привилегированными». Как правозащитник женщин, Сэбит добавила, что многие женщины, кто мог бы реально получить пользу от информационного общества, не имеют выхода к электронным коммуникациям, и как результат - отсутствие навыков пользования им. «Я понимала, с чем мы имеем дело, и сейчас - как далеко мы должны пойти», - сказала она. Глобальный форум и Всемирный Саммит продемонстрировал потенциал включения арктических народов в информационное общество будущего.

Контакт: Мэри Лидс Стэйплтон, управляющий директор Арктического циркуполярного маршрута, сотрудник Арктического института Северной Америки, Университет Калгари.

(Mary Leeds Stapleton, Managing Director, Arctic Circumpolar Route, Research Associate, Arctic Institute of North America, University of Calgary)

Box 12, Site 7, R.R. 8, Calgary, Alberta, Canada, T2J 2T9

Tel. +1.403.931.2453

Fax +1.403.931.2454

Электронный адрес: mary_stapleton@circumpolarRoute.org

веб-сайт: www.circumpolarRoute.org

Общественная организация «Союз оленоводов Республики Саха (Якутия)»

Юрий Алексеевич Слепцов,

Председатель Союза оленоводов Республики Саха (Якутия)

Организация «Союз оленоводов Республики Саха (Якутия)» (Союз оленоводов Якутии) создана по инициативе его Председателя (Ю.И. Слепцов) и представителей малочисленных коренных народов Республики Саха (Якутия) 29 августа 1999 г. Организация зарегистрирована как общественная организация в Управлении Министерства юстиции России по Республике Саха (Якутия) (№ 1063 от 29 августа 1999 г.). Учредителями данной организации являются 18 физических лиц.

Предметом деятельности Союза оленоводов Якутии является защита исконной среды обитания, сохранение и развитие традиционного образа жизни, промыслов и культуры малочисленных народов Севера.

Союз оленоводов Якутии создан для объединения усилий и укрепления единства представителей малочисленных народов в решении социально-экономических проблем в развитии традиционных промыслов, а также реального участия в местном самоуправлении на территории компактного проживания малочисленных народов, расширения международных связей между коренными народами Севера РФ и другими народами мира.

Основными целями Союза являются:

- социально-экономическое и культурное развитие малочисленных народов Севера;

- защита исконной среды обитания малочисленных народов (природоохранная деятельность), традиционного образа жизни, традиционных видов хозяйствования;
- восстановление поголовья домашних оленей;
- обобщение и распространение опыта ведения традиционных видов хозяйствования в разных регионах Республики Саха (Якутия), России и зарубежья в условиях рыночных отношений;
- издательская деятельность, тиражирование печатной, кино-, фото-, аудио-, видеопроодукции; реклама традиционного образа жизни малочисленных народов и членов Союза оленеводов Якутии;
- оказание правовой и иной помощи нуждающимся, согласно существующему законодательству РФ;
- поиск и внедрение в жизнь новых направлений хозяйствования, отвечающих к условиям традиционного образа жизни малочисленных народов, не противоречащих законодательству РФ;
- организация летних детских лагерей различной направленности, в том числе этнографических и экологических.

Деятельность организации, таким образом, непосредственно связана с жизнью, видами традиционного хозяйствования и защитой прав коренных малочисленных народов Севера Якутии.

Мы организуем работу ряда кочевых лагерей. Так, в этнографическом лагере «Нелтэнкэ» («Солнышко», эвен.), который работает с 2000 г., дети изучают эвенский язык. Участники экологического лагеря «Маранга» («Радуга», эвен.), созданного в 2001 г., путешествуют по определенному маршруту. Находками, сделанными его участниками (ими были обнаружены кости шерстистого носорога), заинтересовались палеонтологи.

В 2002 г. на территории Момского национального природного парка был организован этноэкологический лагерь «Гарпанга» с компонентами по изучению эвенского языка,

культуры и биоразнообразия природы. Результатами полевых работ лагеря заинтересовались ученые-геоботаники из Института проблем криолитозоны Сибирского отделения Российской Академии наук (СО РАН) и Якутского госуниверситета. В ближайшие годы сотрудники Министерства охраны природы Республики Саха (Якутия) по предварительным итогам работы лагеря «Гарпанга» намечают организовать радиационную экспедицию на урановые месторождения Сугун и Борулуолах, а также в п. Сасыр Момского района. Участниками лагеря приняты практические меры по охране Момского национального парка. Ученые также выразили свою готовность участвовать в природоохранной деятельности Союза оленеводов Якутии для сохранения культурного наследия коренных малочисленных народов Севера.

Союз оленеводов Якутии накопил опыт выполнения грантовых проектов:

- 2000 г. – грант Министерства по делам народов и федеративным отношениям Республики Саха (Якутия) на проект «Кочевой этнографический лагерь «Нелтэнкэ»;
- 2001 г. – грант Министерства охраны природы Республики Саха (Якутия) на проект «Экологический лагерь «Маранга»;
- 2002 г. – грант Фонда Хьюлетта грантовой программы ИСАР – Дальний Восток;
- 2003 г. – Премия Ford Motor Company в области сохранения культурно-исторических ценностей.

Вся деятельность Союза широко освещается в средствах массовой информации Якутии и Дальнего Востока. Идея кочевых лагерей для детей коренных малочисленных народов Севера нашла своё воплощение и среди эвенков в Магаданской области и среди саамов Мурманской области. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации активно распространяет опыт работы Союза оленеводов РС (Я) в других регионах.

ПРИМЕЧАНИЯ:

Офис АКМНССДВ переехал на новое место

Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и Центр содействия КМНС переехали в новый офис в Москве.

Почтовый адрес:

119415, Москва, а/я 110

Местонахождение офиса:

г. Москва, пр. Вернадского 92, офис 260

метро Юго-Западная, маршрут № 667

здание "Корона", 2 этаж, блок Б

Тел./факс: +7 (095) 780 87 27

Электронная почта Центра содействия КМНС:

mail@csipn.ru; rite@mail.ru

Интернет: <http://www.csipn.ru>

«Лаураветлан» - Информационный центр коренных народов России

В период Десятилетия коренных народов мира (1994-2004 гг.) в республиках Алтай, Карелия и Красноярском крае с марта 2004 года начали работу Информационные центры коренных народов в рамках проекта «Сеть по продвижению и

защите социальных, экономических и культурных прав коренных народов Российской Федерации» (проект NPIR). Проект финансируется международными организациями (фондом Diakonisches Werk der EKD, Германия и другими донорами) и поддержан двумя представителями Российской Федерации в Постоянном форуме коренных народов ООН (UN PFII). Продолжительность проекта – 2 года.

Основная цель проекта - это создание Информационных центров в регионах компактного проживания коренных народов (алтай-кижи, кумандинцев, тубаларов, челканцев, теленгитов, вепсов, кетов, эвенков и долган), обучение представителей общин, ассоциаций коренных народов, представителей местных властей основам международного и российского законодательства по правам коренных народов, информационная поддержка и создание межрегиональной сети по защите прав коренных народов.

В течение первых двух лет в трех региональных Центрах будут обучены 144 представителя коренных народов. Учебная стажировка будет основана на изучении Всемирной декларации прав человека, двух международных пактов (Пакт о гражданских и политических правах; Пакт об экономических, социальных и культурных правах), Европейской конвенции по правам человека, проекта Декларации ООН по правам коренных народов, Конституции России, российского и регионального законодательства о коренных малочисленных народах.

Будут организованы встречи с представителями органов государственной власти, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций; международных организаций, учеными, бывшими стажерами Информационного центра «Лаураветлан», г. Москва.

Информационный центр коренных народов России «Лаураветлан» с 2003 года работает в вышеуказанных регионах России, создавая сеть региональных мини-центров, и руководство проекта (координатор и менеджер проекта) располагается на Алтае.

Для более подробной информации просим обращаться к руководству проекта:

координатору Гульвайре Шерматовой, тел./факс: (3854) 30-50-10, e-mail: arook@mail.byisk.ru,

и менеджеру – Чагату Алмашеву, тел./факс: (38822) 2-12-96, e-mail: indigenous@mail.gorny.ru. Вся информация о проекте

будет размещена на сайте проекта и организации

www.indigenous.ru.

Информационное Письмо № 3, 9 апреля 2004 г.

Удэгейцы Приморского края договорились о партнерстве и взаимодействии с промышленной компанией «Тернейлес»

27 мая 2004 года во Владивостоке состоится церемония подписания Соглашения о сотрудничестве между Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера Приморского края и компанией ОАО «Тернейлес», одного из крупнейших лесопромышленных предприятий Дальнего Востока.

Соглашение опирается на соблюдение международных принципов и стандартов в отношении прав коренных народов и имеет принципиальное значение для всего Движения коренных малочисленных народов Севера РФ, так как впервые достигнута договоренность о том, что промышленная компания будет сотрудничать не только в рамках своей деятельности, но и также в целом оказывать содействие в реализации программ развития приморских аборигенов.

По программе запланированы проведение Координационного Совета Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Приморского края, встреча с Администрацией Приморского края и депутатами Законодательного Собрания. После подписания соглашения состоится пресс-конференция.

Затем совместная делегация посетит удэгейское село Красный Яр.

В мероприятиях примут участие представители органов государственной власти Приморского края, аппарата Полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе, депутаты Государственной Думы РФ, Министерство экономического развития и торговли РФ, органы местного самоуправления, общественность.

*Информационный центр
АКМНССДВ*

Как решаются проблемы возрождения кумандинского народа новой администрацией Алтая

Кумандинцы – один из древнейших тюркоязычных народов на территории Южной Сибири. Численность народа, по данным последней переписи 2002 г., составляет 1250 человек.

Нынешний губернатор Алтайского края М.С. Евдокимов – уроженец этих мест и знаком с проблемами кумандинского народа не понаслышке. Он с пониманием отнесся к вопросам возрождения традиционной хозяйственной деятельности и культуры на встрече 20 мая 2004г. с лидерами народа – кумандинцами Г.А. Сатлаевым, председателем Совета Ассоциации кумандинского народа и Л.П. Мамедрагимовой, председателем Бийской общественной организации «Возрождение кумандинского народа».

Эта встреча явилась результатом работы, проведенной коллегией общественных советников главы администрации края под председательством А.В. Осипова и зам. Главы администрации края, д-ра социологических наук, профессора С.И. Григорьева по возрождению кумандинского народа. Результатом встречи с Главой администрации края явилось совместное решение Администрации и представителей кумандинского народа о разработке Концепции развития кумандинского народа до 2011 года в рамках федеральной Целевой программы экономического и социального развития народов Севера. Данной программе со стороны губернатора решено было придать статус губернаторской. Кроме того, в крае было принято решение создать национально-культурную автономию кумандинцев.

В. Чурикова

НОВАЯ ЛИТЕРАТУРА:

ЭТНИЧНОСТЬ И САМОСОЗНАНИЕ В ЦИРКУМПОЛЯРНОМ МИРЕ (CIRCUMPOLAR ETHNICITY AND IDENTITY)

Под ред. Такаши Иримото и Такако Ямада (Takashi Irimoto and Takako Yamada).

Англ. Национальный музей этнологии, г. Осака, Япония, 2004. С. 414. Серия этнологических исследований Сенри, № 66. Книгу можно заказать: The National Museum of Ethnology, Senri Expo Park, Suita, Osaka 565-8511, JAPAN.

Книга содержит широкий диапазон статей по нескольким проблемам, касающимся этничности и самосознания народов циркумполярного Севера, и состоит из пяти основных частей: 1. Айны в Японии; 2. Эскимосы Аляски и инуиты Канады; 3. Коренные народы Северной Америки; 4. Коренные народы Севера Азии и Сибири; 5. Монголы и саамы.

РОССИЙСКИЙ ДАЛЬНИЙ ВОСТОК: СПРАВОЧНИК ПО ОХРАНЕ ПРИРОДЫ И РАЗВИТИЮ РЕГИОНОВ

(THE RUSSIAN FAR EAST: A REFERENCE GUIDE FOR CONSERVATION AND DEVELOPMENT)

Джеош Невелл (Josh Newell).

Англ. Дэниэл и Дэниэл Пабликешн, Калифорния. С. 468 (включая 16 цветных). ISBN 1-880284-76-6 (твердая обложка), 1-880284-75-8 (мягкая обложка). Цена: \$99,95 (в твердой обложке), \$79,95 (в мягкой обложке). Заказы: <http://www.rfebook.com/>

«Российский Дальний Восток» рассматривает и анализирует географию и экологию регионов, природные ресурсы, основные отрасли промышленности, инфраструктуру, торговлю с зарубежными партнерами, демографию, систему охраняемых зон, правовую структуру. Особое внимание посвящено тому, как регионы могут развиваться в условиях устойчивого развития окружающей среды.

Книга также включает статьи 90 специалистов междисциплинарной группы из России, США и Великобритании. Книга разделена на 11 глав. Первая глава рассматривает Дальний Восток в целом, остальные – каждый регион Дальнего Востока. Все главы разделены на одинаковые секции для облегчения сравнения разных регионов.

Составляющие книги:

Справочник: данные о географии, климате, флоре и фауне, населении, политическом статусе, ресурсах, промышленности, инфраструктуре и торговле по регионам Дальнего Востока.

Экспертный анализ: статьи 90 специалистов – от ботаников до экологов, геологов и активистов экологического движения.

Карты: более 50 карт, большинство цветные, отражающие административные районы и территории проживания коренных народов, охраняемые зоны, месторождения минералов, лесные ресурсы, рыбное хозяйство, разработки нефти и газа.

Таблицы и графики: таблицы и цифры предоставляют читателю значительную часть полезной и труднодоступной статистики. Статистика показывает численность населения, промышленное производство, иностранные инвестиции и развитие торговли.

Фотографии: эффектные фотографии лучших фотографов региона.

СЛОВАРЬ ЯЗЫКА НАУКАНСКИХ ЭСКИМОСОВ

Составители: Е.В. Головкин, Е.А. Добриева, С. Джейкобсон, М. Краусс. Ред. С. Джейкобсон.

Центр изучения языков коренного населения Аляски, 2004.

Издание представляет собой наукано-русскую часть словаря, при этом науканская часть дана в орфографии на основе кириллицы. Том состоит из шести разделов: 1) основной раздел, состоящий из науканских корней, расположенных в алфавитном порядке; 2) раздел, включающий только «сомнительные» науканские слова, то есть такие, относительно которых у составителей нет уверенности в достоверности; 3) раздел, включающий неподтвержденные науканские слова из старых письменных источников; 4) раздел науканских словообразовательных суффиксов, в который включены также несколько энклитик; 5) русско-науканский указатель; 6) раздел науканских топонимов.

Географическое местоположение науканского языка – крайний северо-восток Чукотского полуострова, мыс Дежнева. Он является центром региона на стыке двух материков, Евразии и Северной Америки, который называют «Берингией». В цепи эскимосских языков группы юпик науканский язык также находится в самом центре. Он представляет собой соединительное звено между центрально-алаяским юпиком, на котором говорят эскимосы, живущие на территории от Бристольского залива до залива Нортон, и языком чаплинских эскимосов. На последнем говорят жители сел Новое Чаплино, Сиреники и Уэлькаль на Чукотке, а также эскимосы острова Св. Лаврентия (США).

НАШИ СЛОВА ПЕРЕЛОЖИТЕ НА БУМАГУ (OUR WORDS PUT TO PAPER)

Составители: И. Крупник, Л. Крутак (Igor Krupnik and Lars Krutak).

Под ред. И. Крупник, В. Валуна, В. Меткалф (Igor Krupnik, Willis Walunga and Vera Metcalf).

Опубликовано Центром Арктических исследований Национального музея Естественной истории Смитсоновского учреждения. Вашингтон, 2002.

Мотивом для этого проекта послужило понимание того, что жители Севера должны иметь свободный доступ ко всем задокументированным источникам, относящимся к их культуре и истории. Проект включает, прежде всего, исторические воспоминания, представленные членами общины и сохраненные в устном творчестве. Вторая часть культурного наследия – блок исторических документальных записей, касающихся общин коренных народов. Этот блок представлен в форме старых архивных документов, статистических материалов, неопубликованных письменных записей и различных ранних публикаций.

УЧАСТИЕ КОРЕННЫХ НАРОДОВ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ СТРАН ЦИРКУМПОЛЯРНОГО РЕГИОНА: РОССИЙСКАЯ РЕАЛЬНОСТЬ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Ред. О.А. Мурашко.

Сборник материалов Международного круглого стола «Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока и систе-

ма парламентаризма в Российской Федерации: реальность и перспективы». 12-13 марта 2003 года, Москва. Издано при поддержке Министрства иностранных дел Дании.

В сборник включены доклады участников Международного круглого стола. В них анализируется опыт парламентаризма (представительства) коренных народов Канады, США, Гренландии, Норвегии, Швеции, Финляндии; рассматривается региональный опыт и перспективы развития парламентаризма коренных народов России. В докладах освещены различные формы парламентаризма коренных народов в политических системах стран циркумполярного региона и дана оценка законодательства РФ с точки зрения реализации демократического принципа участия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в политической жизни страны.

Книга полезна для депутатов, организаций коренных народов, интересующихся в реализации форм представительства коренных народов в различных органах государственной власти на местном, региональном и федеральном уровнях.

ТРАДИЦИОННЫЙ СПОСОБ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ЛЬДОМ И ПОГОДОЙ (WATCHING ICE AND WEATHER OUR WAY)

Под ред. И. Крупник, К. Кунука, Дж. Нуневук.

Смитсоновский Национальный музей Естественной истории, 2004.

Эта книга является продуктом совместных 4-летних усилий морских охотников из двух поселений юпик на о-ве Св. Лаврентия, Аляска, и ученых-североведов, исследующих изменения климата в Арктике. Название «Традиционный способ наблюдения за льдом и погодой» отражает представление команды проекта о том, что коренные народы Севера и ученые-североведы могут принести взаимную пользу друг другу. Книга иллюстрирует богатство и ценность традиционного знания, представленного наиболее опытными людьми в двух поселениях юпик.

КОЧЕВОЙ ЛАГЕРЬ «НЕЛТЭНКЭ»

Ю. А. Слепцов. Ред. Н.Т. Иванова.

Изд. ЯГУ. г. Якутск.

Данная книга дает возможность заглянуть в удивительный и прекрасный мир маленьких жителей бескрайних просторов Момских гор и равнин Якутии – эвенов. Не раз побывав среди оленеводов, автор обратил внимание на то, что многие представители малочисленных народов Севера в местах кочевий говорят на своем родном языке, а в поселках – нет. Именно на этих островах – местах кочевий – сохраняется язык и культура эвенов, навыки выживания в экстремальных условиях и вместе с ними методы и способы ведения домашнего оленеводства. Исходя из этого, было решено организовать этнографический лагерь с языковым уклоном. Окружающая среда и кочевые помогают быстрее освоить родной эвенский язык, так как именно здесь язык используется шире, как в быту, так и в названиях местностей и орудий производства.

«Героическому чукотскому народу посвящается.» Такими словами начинается книга А.К. Нефёдкина

«ВОЕННОЕ ДЕЛО ЧУКЧЕЙ (СЕРЕДИНА XVII – XX ВВ.)»

СПб.: «Петербургское Востоковедение», 2003. – 352 с. (Ethnographica Petropolitana, X).

Настоящее издание рассматривает различные стороны военного дела чукчей на всем протяжении известной нам по письменным и другим источникам эпохи, начиная со второй половины XVII в., когда чукчи впервые столкнулись с сибирскими казаками, и вплоть до начала XX в., когда еще происходили столкновения на почве кровной мести. Привлекаются сведения о соседних народах, азиатских и американских эскимосах, коряках и русских, что позволяет лучше раскрыть особенности военного дела чукчей. Книга является первым в историографии трудом, посвященным военному делу чукчей. Она будет полезна не только специалистам-этнографам, но и самому широкому кругу читателей, интересующихся военным делом.

ВСТРЕЧИ И КОНФЕРЕНЦИИ:

15-18 сентября 2004 г.:

III Открытая встреча Северного исследовательского форума (СИФ) «Устойчивое развитие Севера».

Отклик человека на глобальные перемены

Йеллоунайф, Северо-Западные Территории, Канада

Общая информация: III Открытая встреча СИФ состоится в Йеллоунайф, Северо-Западные Территории, Канада, 15-18 сентября 2004 г. Форум, организуемый СИФ совместно с канадской Полярной комиссией, будут приветствовать Правительство Северо-Западных Территорий, Муниципалитет Йеллоунайф и Аврора колледж.

Тематика форума: Пленарные сессии - 15, 16 и 18 сентября:

1. Взгляды политиков;
2. Власть, ресурсы и совместное управление;
3. Устойчивость развития культуры и индустрия туризма;
4. Безопасность.

Итоговая сессия: несколько семинаров по специальным проектам или инициативам пройдут параллельно 17 сентября, в так называемый День проектов. Первоначальный список проектных сессий, предложенных Координационным комитетом СИФ, включает: «Жилищные условия и здоровье»; «Северные оздоровительные программы»; «Университет Арктики»; «Экологическая оценка охраняемых территорий и природных парков»; «История Северной Атлантики»; «Кочующий Северный кинофестиваль». СИФ принимает предложение по дополнению списка проектных сессий до 15 апреля.

Пожалуйста, направляйте ваши предложения в Секретариат СИФ, председателю Координационного комитета СИФ г-ну Ласси Хейнинену, Андрею Головнёву, или любому другому члену Координационного комитета СИФ.

Гранты для молодых исследователей: Молодые исследователи и эксперты, прежде всего, выпускники вузов и недавние диссертанты, имеют возможность получить от СИФ грант на полную или частичную оплату проезда для участия в III Открытой встрече. Для заявки просьба направить в СИФ: (1) Краткое изложение интересов с указанием того, как Ваши исследования, профессиональный или персональный опыт соотносятся с конкретными темами или проектами III Открытой встречи СИФ

Окончание срока подачи заявок на грант молодого исследователя: 15 мая 2004 г.

Окончание регистрации: 15 июля 2004 г.

Контакт:

Секретариат СИФ, nrf@unak.is

Ласси Хейнинен, lasi.heininen@urova.fi

Андрей Головнёв, golovnev@basko.ru

Для регистрации в режиме on-line и получения информации о программе и грантах, пожалуйста, обращайтесь: <http://www.nrf.is>

28-29 сентября 2004 г.:

Конференция-2004: Форум для развития сотрудничества с коренными народами

г. Тромсё, Норвегия

Форум для развития сотрудничества с коренными народами – место встречи для исследователей, разработчиков программ и организаций саамов, вовлеченных в сотрудничество с организациями коренных народов на Юге. Иницируя важные дебаты, касающиеся политики и практики, форум ищет возможности улучшить качество развивающегося сотрудничества Норвегии с коренными народами всего мира. В этом году форум будет проходить в Университете Тромсё. Он сосредоточит внимание на роли женщин, связанных с различными проблемами, такими как понимание прав, гендерные различия в управлении знаниями и проблема в документировании прав на традиционное природопользование.

Название конференции и программа будут опубликованы в веб-сайте: <http://www.sami.uit.no/forum/indexno.html>

Доклад на конференции-2003 можно найти в Интернете:

http://www.sami.uit.no/forum/2003/rapport_2003.pdf

29 сентября – 2 октября 2004г.:

Знание в следующем поколении: ЮНЕСКО и культуры коренных народов

г. Тромсё, Норвегия

Международное десятилетие коренных народов (1995-2004 гг.) приближается к концу. Целью этого Десятилетия является обеспечение и защита прав коренных народов мира. Эта конференция рассматривает культурное разнообразие и системы традиционного знания, образование для всех, распространение информации для всех, – фокусируя внимание на коренных народах. Конференция также нацелена на оценку результатов, достигнутых в течение Международного Десятилетия коренных народов (1995-2004 гг.), но главное внимание будет сосредоточено на проблемах будущего. Конференция будет проходить в Университете Тромсё. Мы приглашаем вас принять участие в международном событии, которое пройдет в Норвегии в самом северном университете мира.

Для более подробной информации:

<http://www.unesco.no/nyheter/arkiv/2004/04-04-26-URFOLK.htm>

Смотрите предварительную программу:

<http://www.unesco.no/nyheter/arkiv/2004/04-04-26-URFOLK.program.htm>

Контакт: г-н Олоф Ронезен (Olaug Ronesen, oro@unesco.no), Хильда Хааконсен (Hilde Haakonsen, hh@unesco.no)

The Norwegian National Commission for UNESCO

Тел: (+47) 23 24 70 55

Факс: (+47) 23 24 79 20

29 сентября – 1 октября 2004 г.:

Человек в окружающей среде Арктики

г. Анкоридж, США

Сессии:

1. Инуа (Inua): Духовность и наука;
2. Управление Арктикой: внедрение методов устойчивого развития и уязвимость систем человек-природа;
3. Проблемы здоровья в Арктической окружающей среде;
4. Модели отношения человека к изменениям и вариациям окружающей среды;
5. Использование традиционного знания в исследовании окружающей среды и мониторинге;
6. Насколько разнообразен Север? Перспективы общественных и естественных наук для Арктических систем; дискуссия за Круглым столом;
7. Развитие и применение междисциплинарных методов для изучения динамики развития человека и окружающей среды в Арктике;
8. Общественные науки, человечество и искусство в Арктике;
9. Человеческие аспекты в Арктической морской среде;
10. Результаты и применение оценки ACIA;
11. Образование в Арктике, развитие лидерства общин: инновации и партнерство;

Срок для представления выступлений: 16 июля

Плата за участие в конференции: \$200, студентам - \$90.

Контакты: Университет Аляска, Фэрбенкс, syaaas@alaska.edu, AAAS Arctic 55th Conference, University of Alaska, PO BOX 755000, Fairbanks, AK

Тел.: 99775-5000

Факс: 907-474-7570

Более подробную информацию смотрите: <http://arctic.aaas.org/>

21-23 октября 2004г.:

Дни Беринги – 2004

г. Анкоридж, Аляска

Трехдневная конференция, спонсируемая Службой национальных парков и Музеем истории и искусства г. Анкоридж, будет проходить в этом году 21-23 октября в Анкоридже на Аляске. Конференция открыта для общестности. Дни Беринги соберут вместе исследователей, лидеров общин и национальных лидеров и других участников из США и России, чтобы отметить уникальность культурного и при-

родного наследия, разделяемого совместно двумя нациями в центральной части Берингова региона. Будет представлен широкий диапазон тем: от научного до культурного обмена. Это собрание обеспечит форум для общественности, чтобы узнать о проектах, деятельности, культурных событиях, имеющих место в восточной Чукотке и Северо-Западной Аляске, от о-ва Св. Лаврентия до Барроу.

Для более подробной информации: <http://www.nps.gov/akso/beringia>

Организаторы: Питер Рихтер (Peter Richter, Peter_Richter@nps.gov), Beringia Program Manager, National Park Service, 240 W 5th Avenue, Anchorage, AK 99501-2327
Тел.: 907-644-3601

22-24 октября 2004 г.:

Люди, дикая природа и охота: появление парадигм охраны окружающей среды

Эдмонтон, Альберта, Канада

Международная конференция организована канадским Циркумполярным институтом и Исследовательским центром совместной охраны окружающей среды Университета Альберты.

Международный опыт показывает, что тщательно организованные программы по охоте и сохранению окружающей среды могут внести значительный вклад для успешного выполнения программ по сохранению окружающей среды. Успех программ связан как с устойчивым развитием местных общин, так и с популяциями диких животных и требует значимого сотрудничества управленцев, ученых, местных жителей, различных бизнесменов и общественных деятелей.

Эта конференция изучит и проанализирует на примерах из Северо-Запада и Арктики (а также международный опыт)то, как программы по охоте и сохранению природы связаны с дикой природой и людьми с тем, чтобы получить успешный результат по сохранению природы. Одной из главных целей конференции является определение состояния знания и коллективного видения по этой теме, для того чтобы собрать информацию для справочника. Справочник обеспечит руководителей по охране дикой природы, местные общины и операторов охотничьего снаряжения более опытным руководством для установления или улучшения программ по охране дикой природы и охоте в общинах или регионе.

Контактное лицо: Милтон Фримэн (Milton Freeman, mf2@ualberta.ca)

Руководство конференцией: канадский Циркумполярный институт, Университет Альберты (Canadian Circumpolar Institute, University of Alberta, Suite 308, 8625 – 112 Street, Edmonton AB, T6G 0H1, Canada)

Тел.: (1)-780-492-4682, (1)-780-492-4512 (сообщения)

Факс: (1)-780-492-1153

Для более подробной информации:

<http://www.conservationhunting.ca/>

9-12 ноября 2004 г.:

Международный научный симпозиум ACIA по изменению климата в Арктике

Рейкьявик, Исландия

Эта конференция рассмотрит различные проблемы, связанные с изменением климата в Арктике и его последствиями для окружающей и социальной среды, включая:

1. Арктическую климатическую систему и ее роль в глобальной климатической системе;
2. Изменения в физической и биологической системах в прошлом, настоящем и будущем;
3. Влияние изменения климата на человеческие виды деятельности, такие, как здоровье человека, рыбное хозяйство, лесное хозяйство, инфраструктура, охота и собирательство;
4. Воздействие климата на дикую природу и другие проблемы окружающей среды;
5. Возможные реакции на глобальную климатическую систему.

Определение пробелов в знании и приоритетных знаний для новых исследований и мониторинга будет важной проблемой симпозиума.

Доклад ACIA с научной оценкой будет главным документом для обсуждения на симпозиуме. Научные результаты и деятельность, включая наблюдения и знания коренных народов, будут представлены и обсуждены в контексте интегрированного циркумполярного мира. Оценка ACIA будет также обсуждена в контексте глобального, регионального и местного управления окружающей средой и разра-

ботки ее политики. Симпозиум также сформирует важную часть процесса, при котором ACIA будет сообщать его результаты предпринимателям и политикам. Более чем 250 ученых и 6 организаций коренных народов циркумполярного мира участвовали в конференциях ACIA. Два документа будут предоставлены министрам стран-участников Арктического Совета в Рейкьявике, Исландия, в ноябре 2004 г.:

1. Научный документ с полной справочной системой и докладом с детальной научной оценкой;
2. Синтезированный обзорный документ с популярной версией научного документа, нацеленного на коммуникацию между наукой и традиционным знанием по изменению климата в Арктике для общественности.

Плата за участие в конференции: ISK 26,000 (= US\$320).

Организаторы: ACIA при покровительстве рабочих групп Арктического Совета: Арктический мониторинг и программы оценки (AMAP) и Охрана арктической флоры и фауны (CAFF) совместно с Международным арктическим научным комитетом (International Arctic Science Committee (IASC)).

Местный организационный комитет: Сванвит Брагадоттир (Svanhvit Bragadottir, Ust, svanhvit@ust.is); Берна Бердсен (Birna B. Bermdsen, Congress Reykjavik, birna@congress.is); Снорри Балдерссон (Snorri Baldursson, snorri@ni.is); Хелги Йенссон (Helgi Jensson, helgi@ust.is).

Информация и регистрация:

<http://www.amap.no/MiscTempFiles/ACIA-Symp.htm>

23-25 ноября 2004 г.:

Чум-митинг-4 (Chum-meeting): Молодежь Севера: традиционные ценности и перспективы развития

г. Санкт-Петербург, Россия

Государственная Полярная Академия и Центр межрегионального сотрудничества этнических сообществ Севера "Этнополос" продолжают подготовку Чум-митинга-4 в Санкт-Петербурге. Планируется, что семинар состоится 23-25 ноября 2004 г. в Санкт-Петербурге. Тема семинара - "Молодежь Севера: традиционные ценности и перспективы развития".

-Петербург является центром исследования проблем российского Севера и центром по обучению и переподготовке молодежи из числа коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Только в Государственной Полярной Академии обучаются представители 49 народов из 37 субъектов Федерации. Большинство из них впервые будет иметь возможность познакомиться с деятельностью западноевропейских и российских общественных организаций, занимающихся вопросами поддержки коренного населения Севера.

На семинаре будут обсуждены следующие вопросы:

- Проблемы профессионального образования и особенности их реализации для северных народов;
- Экологическая ситуация на Севере и формы участия молодежи в решении экологических проблем;
- Профессиональная занятость молодежи на Севере и возможности развития предпринимательства;
- Роль общественных организаций в поддержке молодежных инициатив.

К обсуждению этих вопросов приглашаются постоянные участники Чум-митинга из Западной Европы и России, представители Правительства и Законодательного собрания России, представители северных регионов, занятые в государственном управлении, общественных организациях коренных малочисленных народов Севера и бизнесе. В обсуждении проблем будут участвовать ученые из разных стран.

Семинар будет проходить в помещениях Государственной Полярной Академии. Мы ищем средства для оплаты проживания в гостинице и питания приглашенных участников. Более подробная программа семинара будет опубликована позднее.

Ждем Ваших заявок на участие в семинаре, вопросов и предложений до 01.08.2004 года.

Координаторы семинара: Вячеслав Макеев (Проректор Государственной Полярной Академии, gpa@pochta.ru); Владимир Дмитриев (Председатель правления НГО "Этнополос" dvs@mailbox.alkor.ru)
Тел.: (812) 1670903